

ОПТИМИЗАЦИЯ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОСПОТРЕБНАДЗОРА ЗА САНИТАРНО- ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИМ БЛАГОПОЛУЧИЕМ

В условиях постоянно растущей агрессии негативных факторов окружающей среды на жителей в каждом регионе и в стране в целом, существенно возрастает роль учреждений системы Роспотребнадзора. Помимо методологических и научных изысканий, специалисты службы постоянно совершенствуют принципы и подходы контрольно-надзорной деятельности. По словам экспертов, усиление этого направления приносит реальные результаты, выраженные в цифрах по состоянию здоровья нации.

Опытом, достигнутым действиями службы в разных регионах, специалисты поделились на 5-ой Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Актуальные проблемы безопасности и оценки риска здоровью населения при воздействии факторов среды обитания», прошедшей в Перми.

Ежегодно в Прикамье собираются представители управлений Роспотребнадзора, главные врачи и их заместители Центров гигиены и эпидемиологии, руководители и специалисты подразделений социально-гигиенического мониторинга, директора и специалисты научно-исследовательских институтов. В юбилейном форуме приняли участие более 200 специалистов органов и организаций Роспотребнадзора, научных институтов и учреждений системы Минздрава РФ, Российской Академии наук и других организаций из 64 регионов Российской Федерации, Белоруссии, Казахстана, Италии и Франции.

Приветственное слово в адрес участников конференции направила **руководитель Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, главный государственный санитарный врач Российской Федерации, д.м.н., профессор Анна Попова**. Глава ведомства подчеркнула важность и актуальность темы форума, отметив, что активное участие Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в гармонизации санитарного законодательства с требованиями и нормами международного права, укрепляет базу для успешного функционирования Таможенного союза, Всемирной торговой организации, для вступления России в Организацию экономического сотрудничества и развития.

Председатель комитета по социальной политике ЗС ПК Сергей Клепцин отметил особую значимость деятельности службы, которая позволяет формировать управленческие решения, способные реально влиять на здоровье населения. «Каждый из нас, уверен, понимает, что здоровье напрямую зависит от среды, которая нас окружает. И ваша работа помогает человечеству в условиях все возрастающей антропогенной нагрузки минимизировать её влияние, не на словах, а на деле улучшив здоровье как отдельно взятого человека, так и всех жителей в целом», - подчеркнул Сергей Клепцин.

О значении многолетнего партнерского взаимодействия бизнеса и службы Роспотребнадзора говорил **главный эколог «Лукойл-Пермнефтеоргсинтез», к.х.н. Михаил Ходяшев**. Он привел несколько примеров совместной работы,

которые существенно сказались на улучшении экологической обстановки в Перми и Пермском крае. «Еще в 1993 году, до введения повсеместного запрета на этилированные бензины, мы приняли решение об отказе производства этого вида топлива, затем была проведена большая работа, результатом которой стал запрет использования на предприятиях октаноповышающих добавок. Стоит вспомнить и наши совместные усилия по внедрению и апробации методики установления санитарно-защитных зон для промышленных узлов, переход на использование экологически чистого топлива. Все это принесло значительные результаты – согласно исследованиям, проведенным в Перми в 2012 году, при возрастающем количестве автомобилей, в 2 раза снизился индекс загрязнения атмосферного воздуха. Это стало серьезным толчком к введению технических регламентов на территории страны по производству автомобильных топлив высших экологических классов», - подчеркнул Михаил Ходяшев.

Более 100 докладов, сделанных на пленарных заседаниях, в рамках четырех секций и постерной сессии, отразили актуальные научные направления в сфере оценки риска здоровью населения под воздействием факторов среды обитания, производственной среды, продукции и т.п. Особый интерес слушателей вызвали доклады по вопросам анализа



Елена Андреева

риска здоровью населения в задачах совершенствования санитарно-эпидемиологического надзора в Российской Федерации, обеспечения безопасности продукции на территории Таможенного союза и Единого экономического пространства, развития российского регистра потенциально опасных химических и биологических веществ, оценки и управления профессиональными рисками нарушения здоровья работающих и ряд других.

Участники конференции получили возможность обсудить методические аспекты и результаты практического применения оценки риска для здоровья в Республике Белоруссия, Республике Казахстан. Были рассмотрены комплексные научные подходы к оценке риска, используемые коллегами из Европейского союза. В ходе прямого телемоста с отделением Европейского агентства по безопасности продуктов питания, (Парма, Италия) был обсужден ряд вопросов оценки экспозиции при анализе риска продуктов питания.

Большой блок докладов был посвящен оптимизации контрольно-надзорной деятельности Роспотребнадзора за санитарно-эпидемиологическим благополучием в субъектах РФ. В частности, в своем сообщении «Оценка риска здоровью в системе социально-игиенического мониторинга как инструмент осуществления санитарно-эпидемиологического надзора в г.Москве» **руководитель Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по г.Москве, к.м.н. Елена Андреева** обозначила юридические рычаги воздействия на управленческие решения, способные минимизировать негативное влияние факторов окружающей среды на здоровье населения.

Елена Андреева: «Проводя анализ причинно-следственных связей, закономерностей в системе «среда-здоровье» с использованием мировой практики оценки риска Управлением осуществляются профилактические мероприятия, формируются проекты управленческих решений. Есть понятие – применение штрафных санкций: согласно динамике в 2010-2013 гг. количество постановлений увеличилось до 18 800, количество штрафов выросло с 87 млн. в 2012 году до 253 млн. рублей в 2013-ом. У нас работает огромный штат юристов, поскольку со службой судятся практически все крупные промышленные предприятия: мы с

успехом отстаиваем свои позиции в судах, у нас очень хорошая статистика, мы работаем над уровнем своих знаний, повышая квалификацию специалистов.

Сегодня тактика применения мер административного воздействия такова, что, получая регулярно предписания и штрафы по 100-200 тысяч рублей за банальный не вывоз мусора, компании задумываются об их исполнении: мы вынуждаем их к тому, что проще соблюдать санитарные нормы и правила, нежели их нарушать. У нас есть право проверить выполнение предписаний, и если нет адекватной реакции со стороны ответчика, есть возможность приостановить их деятельность. Мера крайняя, но действенная. Для бюджетных структур ситуация иная – обо всех нарушениях мы сообщаем руководству и вопрос стоит о снятии с должности руководителя.

Я считаю, что необходима принципиальная позиция службы. Всегда легче разводить руками, расписываясь в собственной недееспособности. Но иметь цифры, аналитику, и при этом ничего не делать – так служба работать не может. У Роспотребнадзора есть большое количество полномочий, поэтому любые заявления о том, что нет рычагов – это все от лукавого. В России действует сильный кодекс, вопрос только в грамотном его применении. Если вы владеете цифрами по заболеваемости, предоставляемыми научными институтами, есть негативная динамика, и при этом служба не влияет на изменение ситуации – зачем она нужна? Я убеждена, что те данные, которые у нас есть и те полномочия, которыми обладаем, позволяют нам абсолютно эффективно устранять выявляемые нарушения.

Другой вопрос – ограничение в проведении надзорных мероприятий: мы должны получать разрешения в прокуратуре, для чего должны уведомить эти предприятия, а значит предупредить, что завтра будет проверка и т.д. Это создает дополнительные трудности. Однако, даже проводя экстренные меры по устранению нарушений, компания не станет в однажды породочной. И поток жалоб не уменьшится. Пока эффективным методом воздействия являются штрафные санкции, поскольку мы готовы постоянно контролировать компанию, пока не добьемся радикального изменения подходов ведения бизнеса, относительно наших претензий.

Мы рассчитываем, что те приоритеты, которые в этом



Нина Зайцева



Роман Бузинов

году нами определены, позволят обозначить объективную картину, а значит принять те меры, которые будут реально влиять на состояние здоровья жителей столицы. На основе анализа причинно-следственных связей и закономерностей в системе «среда – здоровье» с использованием работ по оценке риска, по данным социально-гигиенического мониторинга, Управлением Роспотребнадзора по г.Москве осуществляется формирование профилактических мероприятий и подготовка проектов управленческих решений для органов государственной власти и местного самоуправления по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения столицы. В частности, в 2012 году принято 35 управленческих решений, направленных на снижение негативного влияния факторов среды обитания на здоровье населения, в том числе снижение загрязнения атмосферного воздуха населенных мест. К примеру, на основе наших данных были скорректированы планы ремонтных работ в ЖКХ - определены приоритетные районы, где было зафиксировано повышенное содержание железа в водопроводных сетях, которые требуют первоочередной замены.

Я убеждена, что эффективность деятельности службы зависит сугубо от желания руководителей на местах работать и не идти на поводу у бизнеса.»

По словам главного государственного санитарного врача по Архангельской области, к.м.н. Романа Бузинова, контрольно-надзорная деятельность службы Роспотребнадзора не ограничивается исключительно карательными функциями. Огромное место занимает профилактическое направление, когда речь идет о том, что предпринятые меры по снижению негативного влияния на человека факторов окружающей среды, имеют реальное действие на состояние здоровья людей.

Роман Бузинов: «Региональные бюджеты, выделяемые на здравоохранение, ограничены. Перед каждым руководителем ведомства стоит задача эффективного расходования средств на лечение больного и проведения ему комплекса профилактических мероприятий. К примеру, для того, чтобы оптимально реализовать программу по диспансеризации населения, необходимо понимать где кроются потенциально опасные угрозы влияния окружающей среды на разные группы

– работающих граждан, детей, пенсионеров и т.д. Это позволит проводить обследование не абстрактно, а целенаправленно. В свою очередь это приведет к раннему выявлению заболеваний и эффективному лечению, сохранению здоровья, и рациональному использованию бюджетных средств. Концептуально, основная задача конференции направлена именно на это.

Пермскому краю повезло, что здесь работает сильный научный центр под руководством академика Нины Владимировны Зайцевой. Она смогла собрать под свои знамена лучших гигиенистов, ученых, которые сегодня ведут системные исследования и дают руководству региона в руки реальные инструменты влияния на здоровье населения Прикамья. Нам удалось провести большую совместную работу в Архангельске. Её целью являлось определение влияния действующего градообразующего предприятия на здоровье населения в конкретно взятом округе. Полученные результаты были крайне востребованы и своевременны. Та колossalная профилактическая работа, которая проводится на основе данных, подготовленных специалистами «Федерального научного центра медико-профилактических технологий управления рисками здоровью населения», исчисляется сотнями тысяч людей, которые не обратились к врачам за медицинской помощью. И то, что на конференции присутствуют представители крупнейших пермских промышленных предприятий, говорит о том, что пришло осознание важности инвестиций в профилактику загрязнения окружающей среды, сегодня без этого нельзя обходиться.

Я родился в Перми, и хорошо помню, как в районе Камской ГЭС регулярно наблюдал оранжевые клубы дыма и пламени из труб. Это было очень красиво! Надо ли говорить, что летом в этом районе ничего не зелено – земля была выжжена... И я с радостью обратил внимание, что сейчас этого нет! Пермский край славится работой крупнейших нефтеперерабатывающих и химических предприятий, их мощности растут, но при этом значительно снижена антропогенная нагрузка на жителей Пермского края. И это здорово. Поэтому, я убежден, что необходимо продолжать вовлекать их в совместную работу со службами Роспотребнадзора и дальше. От эффективности этого взаимодействия напрямую зависит наше с вами здоровье и долголетие.»