



Федеральное государственное бюджетное учреждение  
«Центр стратегического планирования и управления  
медико-биологическими рисками здоровью»  
Министерства здравоохранения Российской Федерации



# О проекте федерального закона Российской Федерации «О химической безопасности»

Начальник отделения экспертной поддержки в области химической  
безопасности ФГБУ «ЦСП» Минздрава России  
**д.м.н., профессор Пушкарёва М. В.**

Пермь, 2018



«Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»:

- **привлекательный образ жизни**
- **обеспечение национальной безопасности, включая химическую**
- **реализация конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду**



# Основы государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности РФ на период до 2025 года и дальнейшую перспективу

**Химическая безопасность** определяется состоянием готовности государства к предотвращению угроз химического характера путем создания на территории РФ условий для защиты населения и окружающей среды от негативного воздействия опасных химических факторов



# Основные химические угрозы

- **Внедрение** в производство новых классов химических веществ с недостаточно изученным воздействием на здоровье человека и окружающую среду
- **Использование** химических веществ, обладающих высокой токсичностью, мутагенными и канцерогенными свойствами
- **Накопление** в окружающей среде стойких органических соединений
- **Наличие** большого количества **территорий, загрязненных** в результате прошлой экономической и иной деятельности
- **Отсутствие** эффективных **технических решений**, касающихся обезвреживания и утилизации **химически опасных отходов** и рекультивации загрязненных территорий



# Основные химические угрозы

- **Глобализация торговли** и возможность ввоза опасных химических веществ, а также **трансграничный перенос** с территорий других государств
- **Многосредовое воздействие на здоровье человека** химических веществ при загрязнении продуктов питания, питьевой воды, воздуха, почвы
- Использование в промышленности **несовершенных технологий**
- Увеличение риска возникновения **аварийных ситуаций** на производственных объектах
- Сохранение **угроз террористических проявлений**
- Сохранение **риска использования химического оружия**



# Основные принципы обеспечения химической безопасности

- **приоритетное право** человека на охрану жизни и здоровья
- **возможность ограничения прав и свобод человека** только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты здоровья, обеспечения обороны страны и безопасности государства
- **разграничение** полномочий и ответственности органов государственной власти, органов местного самоуправления, прав и обязанностей граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц
- **взаимодействие и координация** деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления



# Идеи законопроекта

- **систематизация** отдельных норм права в актах, относящихся к различным сферам законодательства
- **исключение дублирования** и имеющихся противоречий
- **установление комплекса мер** для обеспечения реализации принятой государственной политики в области химической безопасности



# Цель законопроекта

Создание правового поля для реализации мер, направленных на последовательное снижение до приемлемого уровня риска негативного воздействия опасных химических факторов на население и окружающую среду



# Действие законопроекта распространяется на:

- Органы государственной власти
- Органы местного самоуправления
- Юридические лица
- Индивидуальных предпринимателей
- Граждан



# Проект федерального закона направлен на реализацию

- статей **41 и 42 Конституции** Российской Федерации в части осуществления права гражданина на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду
- **международно-правовых** обязательств Российской Федерации в области химической безопасности

# Российской Федерацией ратифицированы и согласованы

- ✓ **Базельская конвенция** «О контроле за трансграничным перемещением опасных отходов и их удалением», 1994 г.
- ✓ **Роттердамская конвенция** «О процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле» , 2011 г.
- ✓ **Стокгольмская конвенция** «О стойких органических загрязнителях» , 2011 г.



# Федеральные Законы

- Федеральный закон N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
- Федеральный закон N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»
- Федеральный закон N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»
- Федеральный закон N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»
- Федеральный закон N 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»
- Федеральный закон N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»
- Федеральный закон N 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»
- Федеральный закон N 184-ФЗ «О техническом регулировании»



# Медицинские и социально-экономические последствия принятия законопроекта

- создание дополнительных условий для сохранения здоровья, снижения уровня смертности и заболеваемости
- снижение социальной напряженности в обществе, обусловленной наличием факторов химической природы
- уменьшение нагрузки на систему здравоохранения

# Политические последствия принятия законопроекта

повышение **международного авторитета** Российской Федерации, а также активное развитие **межрегиональных** и **международных связей** в области химической безопасности

