

VIII Всероссийская научно- практическая конференция «Актуальные вопросы анализа риска при обеспечении санитарно- эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей

О совершенствовании контрольно-надзорной деятельности за объектами Управления Роспотребнадзора по г. Москве с учетом риск-ориентированной модели

<u>Федунова Татьяна Владимировна</u>

Актуальность применения риск-ориентированной модели при контрольнонадзорных мероприятиях

<u>Одним из условий успешного социально-экономического развития государства является обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения и здоровья граждан России (</u>Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года).

По данным ВОЗ, все категории населения мегаполисов уязвимы перед факторами риска окружающей среды, воздействие которых способствует возникновению дополнительных случаев смерти, прежде всего по причине неинфекционных заболеваний, и сокращению ожидаемой продолжительности жизни.

В 2015 году в рейтинге городов мира по ожидаемой продолжительности жизни населения Москва занимала 13-ю позицию среди 20 мегаполисов мира с населением свыше 10 млн человек. По общему индексу безопасности человека г.Москва занимала 43-ю позицию среди городов мира с населением 5-10 млн человек и более.

Гигиеническая оценка качества атмосферного воздуха РФ и г. Москвы

Гигиеническая оценка качества воды водоисточников и питьевой воды РФ и г. Москвы

Москва

65,8

2015

Москва

64,8

РΦ

15,6

2016

Москва

РΦ

15,5

2014

РΦ

15,7

2012

15,08 21,9

Москва

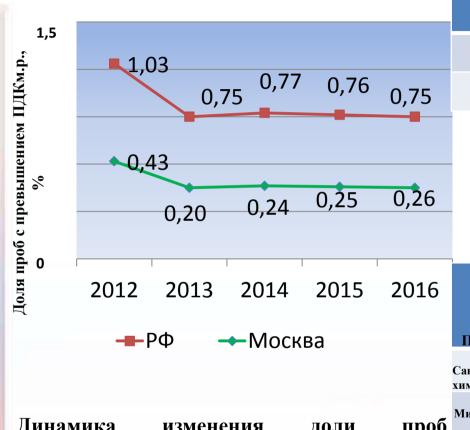
2013

Москва

19,8

РΦ

15,8



Доля	источни	КОВ	централизованного
водосна	абжения,	не	соответствующих
санита	рным требо	ваниям	и в %

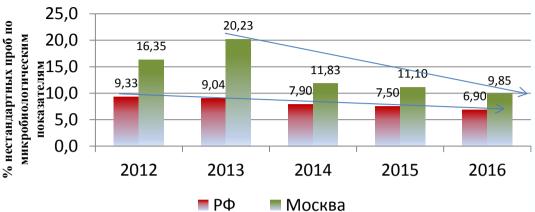
		2012		2013		2014		2015		2016	
	Показатели	РΦ	Москва								
	Санитарно- химические	16,7	4,36	16,4	3,29	15,5	2,45	14,9	2,25	14,1	2,10
j	Микробиологиче ские	4,45		4,24		3,73			0,28		

Динамика проб изменения доли атмосферного воздуха с превышением ПДК отобранных **M.p.**, **зоне** влияния промышленных предприятий по РФ и городу Москве.

Доля проб воды из распределительной сети централизованного водоснабжения, не соответствующих санитарным требованиям в 3 %

Гигиеническая оценка качества почвы РФ и г. Москвы





Доля исследованных проб почвы, не соответствующих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям, %

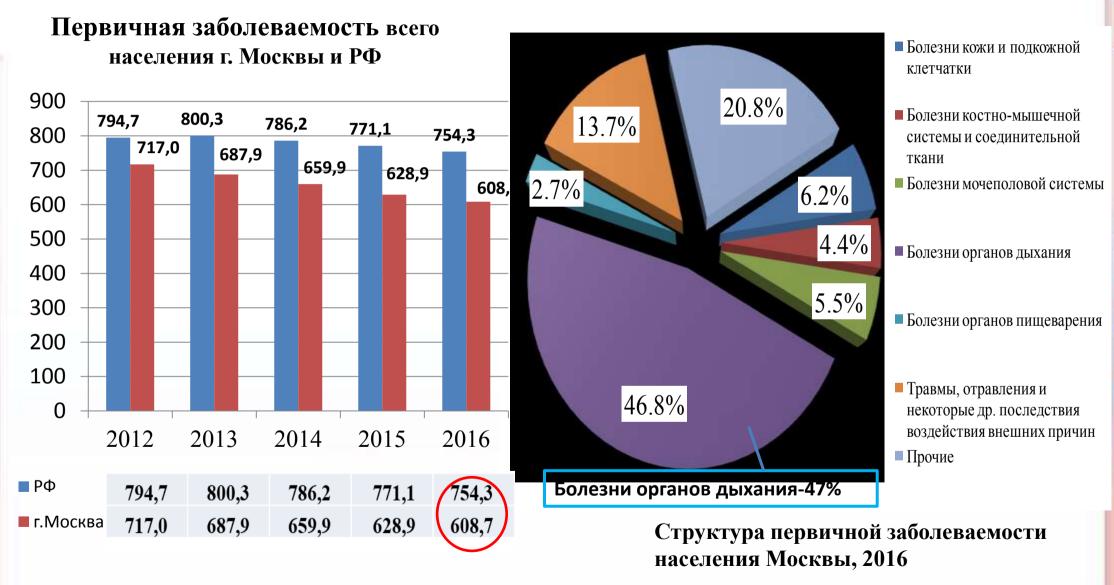
Доля исследованных проб почвы, не соответствующих гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям, %

	2016 г				
Показатели	РФ	Москва			
Санитарно-химические	6,8	17 B 2			
Микробиологические	6,9	<u>10</u> pas			

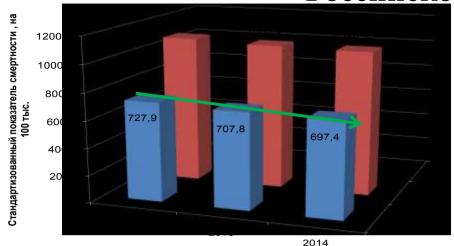


Доля исследованных проб почвы (%), не соответствующих гигиеническим нормативам по сан.-химическим показателям в целом по РФ и Москве

Сравнительный анализ показателей состояния здоровья населения Российской Федерации и г. Москвы



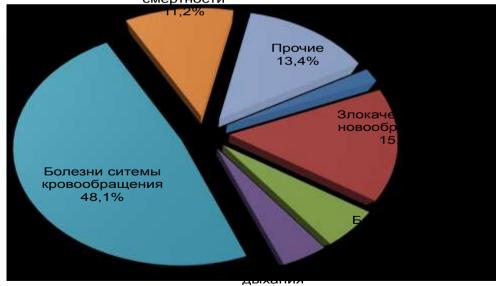
Сравнительный анализ показателей состояния здоровья населения <u>Российской Федерации и г. Москвы</u>



Стандартизованные показатели <u>смертности</u> населения г. Москвы

и Российской Федерации

Годы
Внешние причины
смертности
11,2%



Болезни системы кровообращения-49,9%

Дыхания

Внешние причины

2,4% Структура стандартизованной смертности населения в %

Нарушение хозяйствующими субъектами г. Москвы санитарного законодательства в сфере обязательных требований к качеству окружающей среды как фактор риска для здоровья населения

Анализ результатов контрольно-надзорной деятельности **за 2013- 2017** г.г. показал, что **при охвате субъектов надзора г. Москвы на уровне 14% в год общее число выявленных правонарушений составило 73% -100% при их частоте до 4 -7 случаев на одну проверку (4,15- транспортные объекты, 4- промышленные предприятия, 3,77- объекты детский организаций,1,98- коммунальные объекты, лечебные учреждения).**

Наиболее высокая частота правонарушений установлена в отношении статей 19 (питьевая вода), 20 (атмосферный воздух), 21 (почва) и 25 (условия труда), что связано преимущественно с деятельностью крупных производственных объектов (промышленность, производство пищевых продуктов, транспорт и т.п.).

Год	Кратность плановых проверок
2013	1 раз в 5 лет
2014	1 раз в 6 лет
2015	1 раз в 7 лет



С 2016 года реализуется принцип рискориентированного надзора, который изменил подход к планированию плановых проверок.

Расчет показателя потенциального риска причинения вреда здоровью по ПП РФ № 806

U-показатель ПОТЕНЦИАЛЬНОГО ВРЕДа для здоровья человека из-за возможного несоблюдения обязательных требований при осуществлении определенного вида деятельности.

М-показатель ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ, НАХОДЯЩЕГОСЯ ПОД ВОЗДЕЙСТВИЕМ объекта государственного надзора

Р - показатель **средневзвешенной частоты нарушений** на одну проверку (вероятности нарушений обязательных требований) при осуществлении определенного вида деятельности.

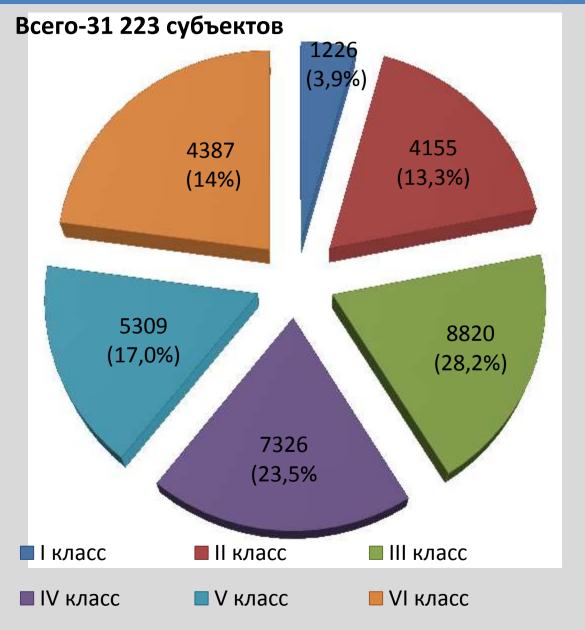
Расчет риска причинения вреда производится по формуле



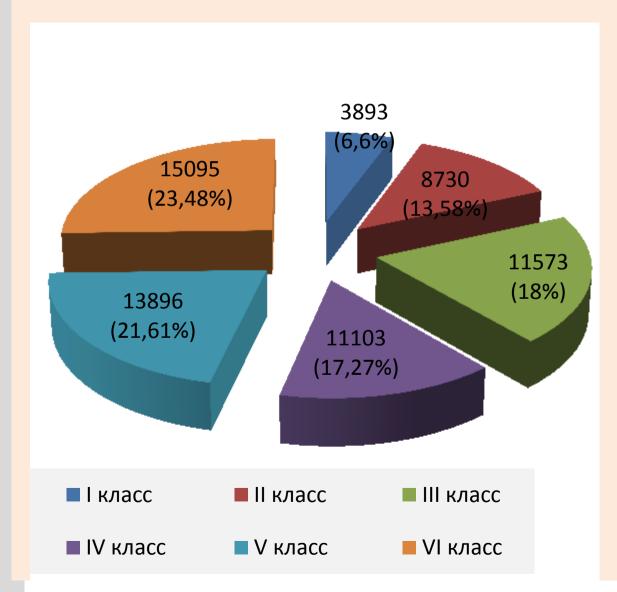
Показатели потенциального риска причинения вреда здоровью, определяемого в соответствии с пунктом 3 Постановления Российской Федерации от 17.08.2016 №806

- 1) в случае если показатель потенциального риска причинения вреда здоровью составляет более 1 х 10-з чрезвычайно высокий риск;
- 2) в случае если показатель потенциального риска причинения вреда здоровью составляет от 1 х 10-4 до 1 х 10-3 высокий риск;
- 3) в случае если показатель потенциального риска причинения вреда здоровью составляет от 1 х 10-5 до 1 х 10-4 значительный риск;
- 4) в случае если показатель потенциального риска причинения вреда здоровью составляет от 1 х 10-6 до 1 х 10-5 средний риск;
- 5) в случае если показатель потенциального риска причинения вреда здоровью составляет **от 1 x 10-7 до 1 x 10-6 умеренный риск;**
- 6) в случае если показатель потенциального риска причинения вреда здоровью составляет менее 1 х 10-7 низкий риск. 8

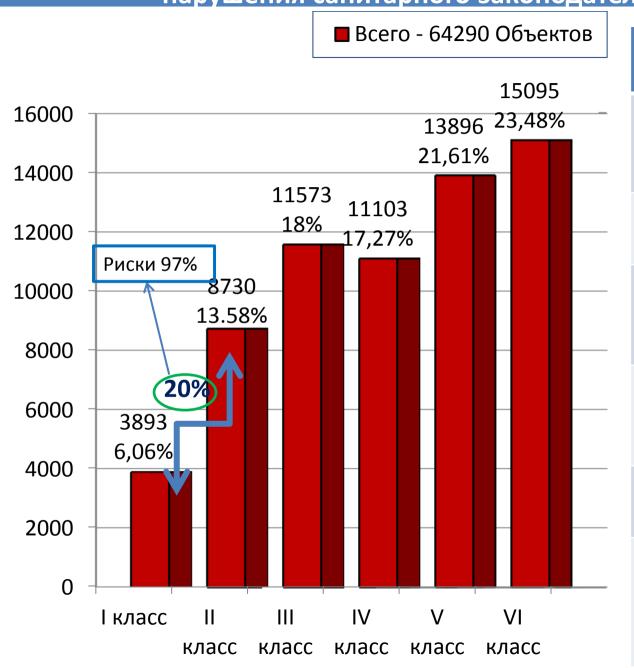
Региональный реестр объектов санитарно-эпидемиологического надзора по г.Москве за 2017 год



Всего - 64290 Объектов

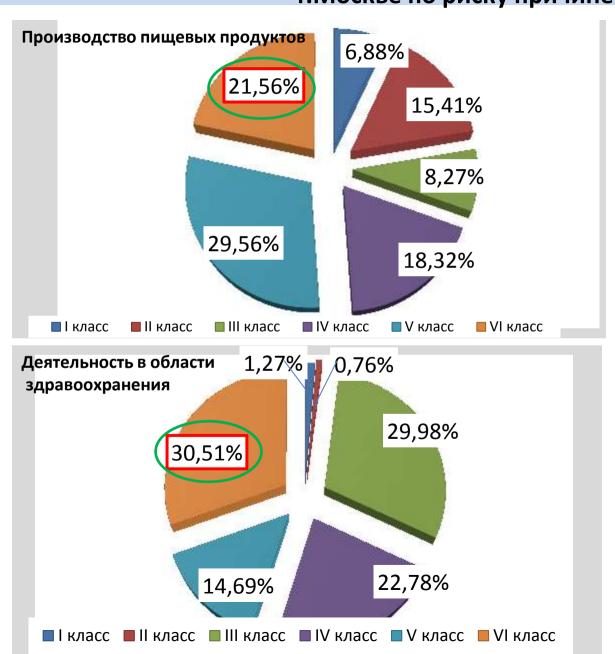


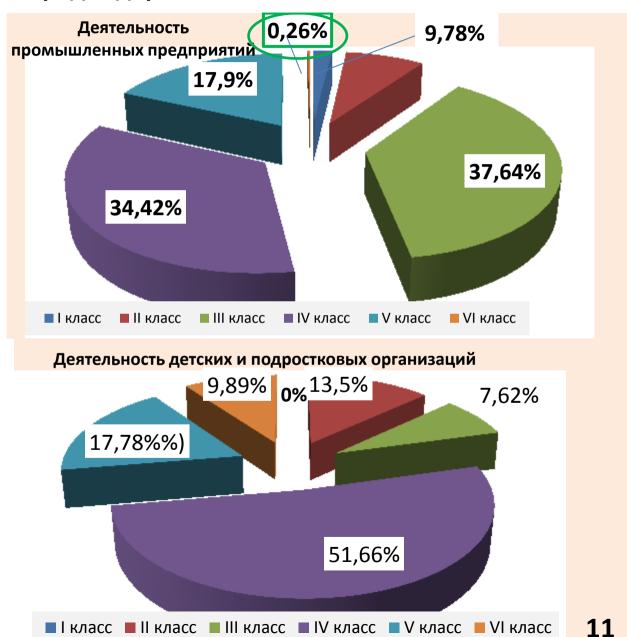
Результаты расчета риска потенциального вреда здоровью населения мегаполиса вследствие нарушения санитарного законодательства объектами надзора за 2016 год



	Объекты
1	Производство продуктов питания и общественное питание, крупные торговые центы-51%, крупные промышленные предприятия и водоснабжающие организации-33%, крупные ЛПУ-15%;
2	Средние промышленные предприятия, производство продуктов питания, общественное питание и торговли пищ. продуктами;
3	Здравоохранения, коммунальные, лечебные, персональные, промышленные предприятия, производство продуктов питания, общественное питание и торговли пищ. продуктами, крупные бассейны;
4	Небольшие предприятия, лечебно-профилактические учреждения меньшей мощности и объекты общественного питания и торговли с меньшими торговыми площадями;
5	Небольшие частные компании в сфере услуг, розничной торговли, персональных услуг, бассейны малой и средней мощности;
6	Небольшие предприятия по предоставлению персональных услуг (парикмахерские, ателье, предприятия бытового обслуживания населения), мелкие объекты розничной торговли непродовольственными товарами и т.п. 10

Структура разных по основному виду деятельности объектов санитарно-эпидемиологического надзора по г. Москве по риску причинения вреда здоровью человека





Информационный реестр объектов государственного надзора Роспотребнадзора

(http://risk.rospotrebnadzor.ru/search/).

Перечень объектов государственного надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного рисков

Поиск по перечню

				ИНН	7725272759 *		
ОГРН					×		
Название ЮЛ/ИП (частичное) (3 и более символов)				СТИЧНОВ) символов)		×	
					Показать		
					Сброс параметров		
/п	Название субъекта РФ	Название ЮЛ/ИП	ОГРН	ИНН	Место нахождения объекта государственного надзора Место осуществления деятельности ЮЛ/ИП и (или) место нахождения используемого ЮЛ/ИП производственного объекта	Реквизиты решения о присвоении объекту государственного надзора категории риска	Категория риска

Запросы от юридических лиц: ООО «Кока-Кола», ООО «Ашан», ООО «Атак», ООО «Кари», ООО «Окей» и др.

Получить: в формате Excel

ЕЖЕГОДНЫЕ ПЛАНЫ ПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК

Реализация риск-ориентированного надзора позволила пересмотреть методические подходы к планированию. Выделены приоритеты и сконцентрированы усилия на проверке объектов с высоким потенциальным риском причинения вреда(детских и подростковых объектах, объектах здравоохранения и социальной сферы).

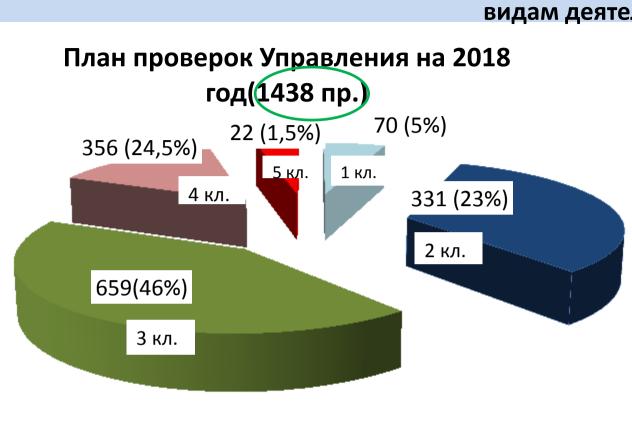
В 2016 году всего проведено 9138 проверок из них, 874 плановых и 8264 внеплановые проверок.

В 2017 году всего проведено 4856 проверки из них, 1546 плановых и 3310 внеплановых проверки.



Количество субъектов надзора плановой подлежащих проверке составило порядка **17** тысяч общего числа ПО составленному окончательный реестру, надзора вошло только 6% (более 1400 субъектов) надзора, HO формируемыми ими риски более составляет OT суммарного потенциального риска причинения вреда здоровью

Характеристика Плана проверок по классам опасности на 2018 год и динамика Планов 2015-2018 по

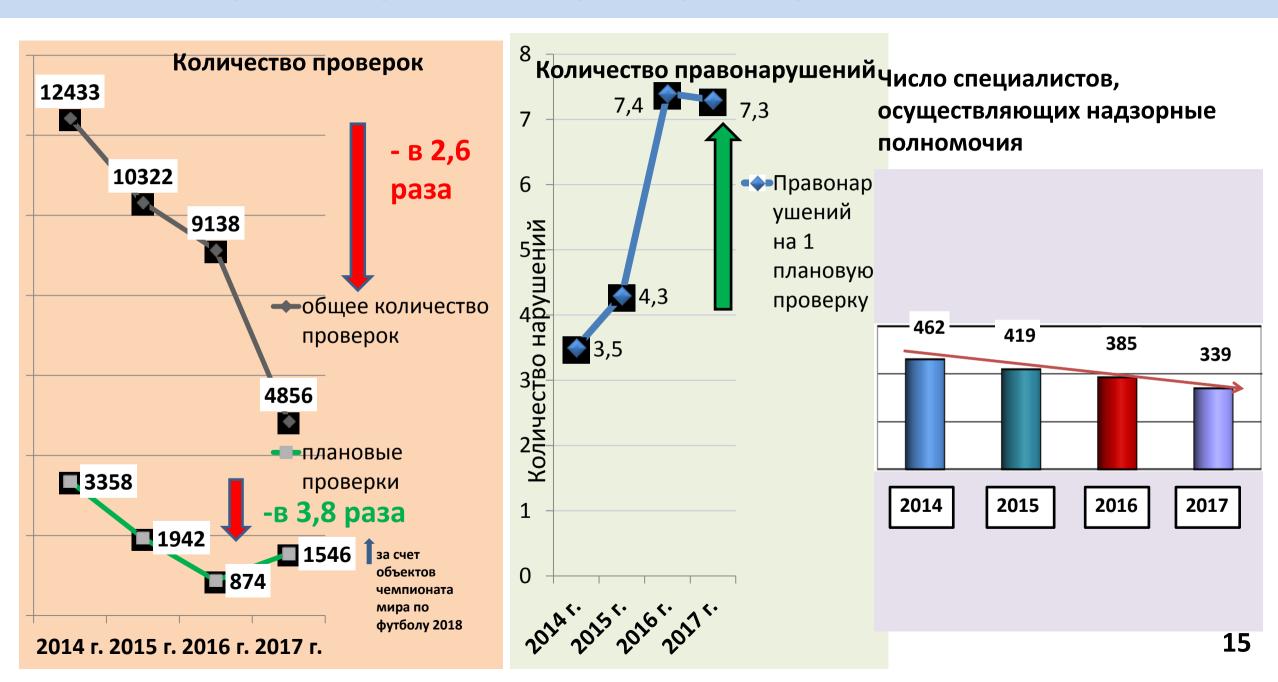


^{е.} Деятельность	2015	2016	2017	2018
Деятельность детских и подростковых организаций	300	292	535	339
В области здравоохранения	503	299	503	405
Общественное питание	475	11	9	23
Торговля пищевыми продуктами	284	11	21	22
Производство пищевых продуктов	86	13	18	22
В сфере промышленности	219	150	187	196
Сельского хозяйства	1	1	1	0
				14

В план на 2018 год включено 98,5% субъектов, отнесенным к 1-4 классу опасности и не включены проверки в отношении юридических лиц, отнесенных к категории низкого риска.

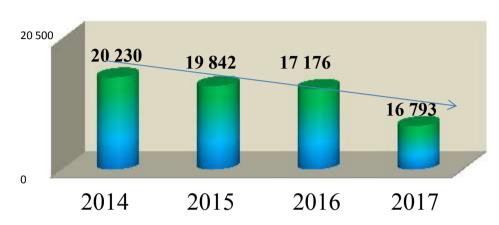
Сохранены приоритетные направления деятельности: здравоохранение, образование, деятельность в социальной сфере, торговля и общественное питание в сетевых субъектах

Результаты применения риск-ориентированного подхода

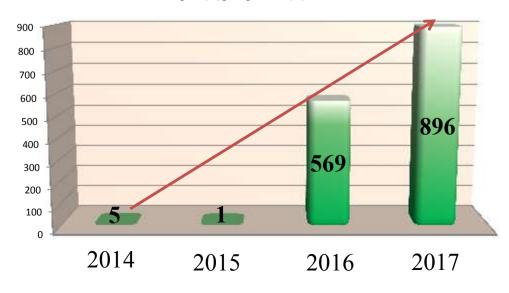


Меры, принятые Управлением по результатам проверок

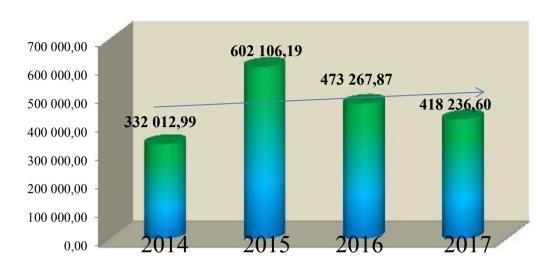
Управлением вынесено постановлений о назначении штрафа



Вынесено предупреждений



Сумма наложенных штрафов (млн.руб)



Приостановление деятельности



Итоги применения риск-ориентированного подхода

Региональный реестр содержит 31 223 хозяйствующих субъектов и 64 290 объектов надзора.

Использование **риск-ориентированной модели** обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения **является основой повышения экономической эффективности и оптимизации ресурсного обеспечения деятельности** по достижению санитарно-эпидемиологического благополучия населения мегаполиса.

Реализация риск-ориентированного надзора позволила **выделить приоритеты и сконцентрировать** усилия на проверке объектов предпринимательской деятельности **с высоким потенциальным риском причинения вреда** охраняемым законом ценностям, прежде всего жизни и здоровью человека с целью повышения эффективности контрольно-надзорных мероприятий.

Акцент сделан на объекты образования, здравоохранения, промышленные, социальные и сетевые объекты общественного питания и торговли.

В план включено 96% объектов, отнесенных к 1-4 классу, но формируемыми ими риски составляет более 97 % от суммарного потенциального риска причинения вреда здоровью.

При уменьшении плановых проверок за последние 3 года в 3,8 раза, общее число проверок, в ходе которых выявлены правонарушения, увеличилось с 63% в 2013 году до 100% в 2017 году, количество правонарушений на 1 плановую проверку увеличилось с 3,5 до 7,4, что свидетельствует о правильном подходе и выбору объектов для плановых проверок с учетом «истории» нарушений и использованием более эффективных методов контроля.

Активно используются такие формы как предупреждение, предостережение и профилактика административных правонарушений.

Встречи с представителями бизнес сообществ, не только в рамках «Дня открытых дверей» и «Публичных слушаний», но и личный прием Руководителя.

Открытость службы. Сайт в помощь предпринимателям (программы проверок, введение чек листов).

Встречи с бизнесом перед началом проверок (ООО«Перекресток» 400 объектов, ООО«Макдональдс» 90 объектов и т.д.)

Но и ответственность бизнеса перед потребителем тоже велика и должен быть усилен внутренний надзор и контроль (аудит) внутри самого бизнеса, усилен производственный контроль (лабораторно-инструментальный исследования).

17

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!

Мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований



Совещания с предпринимателями по вопросам подготовки к проведению плановой проверки и итогам проверки (498 предпринимателей)



Заседание Общественного совета

3 заседания
Консультативного
совета
по защите прав
потребителей

Управление Роспотребнадзора по г. Москве

4 Публичных слушания (1 007 предпринимателей)

6 встреч с бизнессообществом (451 предприниматель)

Реализация проекта «Час предпринимателя» в административных округах

РЕФОРМА КОНТРОЛЬНОЙ И НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Реализованы изменения законодательства о контроле и надзоре

Надзорные каникулы

Особый режим проверок МСП

Замена штрафа на предупреждение (КоАП РФ)

В том числе Федерального закона № 294-ФЗ

Профилактика нарушений

Контроль без взаимодействия

Изменение оснований внеплановых проверок (обязательный претензионный порядок)

Институт предостережения

Риск-ориентированный контроль (надзор)

Проверочные листы (чек-листы)

Запрет проведения повторных проверок

Повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности при снижении издержек со стороны бизнеса

Снижение общего количества проверок в первом полугодии 2017 г.

Количество плановых и внеплановых проверок уменьшилось в 2017 году на 2,3% (меньше на 5303 проверки)

Снижение количества внеплановых проверок в 2017 г. Количество внеплановых проверок уменьшилось в 1 2017 году на 5,6% (меньше на 9581 проверок)

Снижение количества внеплановых проверок в 2017 г. Количество внеплановых проверок уменьшилось в 1 2017 году на 5,6% (меньше на 9581 проверок)

Внедрение механизма профилактики, способствующее соблюдению поднадзорными объектами обязательных требований и предотвращению ими типовых нарушений

Возрастание роли судебной защиты прав потребителей Дано 9078 заключений по делу, подано 5904 исков в защиту прав потребителей