



### Бизнесу Прикамья облегчат надзорное давление.

На этой неделе прошло совместное заседание комиссии по анализу контрольно–надзорной деятельности и межведомственного совета по противодействию коррупции. Основным решением совета стал переход от стандартных проверок, на которые неоднократно поступали жалобы от предпринимателей к риск–ориентированному подходу в надзоре.

Причиной [совместного заседания](#) губернатора, руководителей силовых ведомств и контрольных органов региона, глав муниципалитетов и сотрудников администрации края стала необходимость по выработке мер по обеспечению развития экономики и социальной сферы. Прошлый год Прикамье, несмотря на общероссийские трудности, завершило в «плюсе» – По оценке Пермьстата, примерно на 4% вырос валовой региональный продукт, промышленность «поднялась» на 104,3%, экспорт увеличился на 8%, объемы жилищного строительства – на 10%.

— Я жду не столько докладов, сколько заинтересованного обсуждения и выхода на конкретные предложения, которые смогут стать пунктами плана, что утвердит правительство края. На власти всех уровней ляжет особая ответственность. Прежде всего нужно мобилизоваться и четко расставить приоритеты – нам всем предстоит много работать в ручном режиме, поэтому важно обеспечить консолидацию усилий и четкость действий, – сказал **Виктор Басаргин**.

«Надзорные» предложения стали далеко не единственными высказанными вслух пожеланиями. Говорилось о создании «скорой помощи для бизнеса» – телефонов «горячей линии», каналов сбора информации от предпринимателя и мер оперативного реагирования на кризисные ситуации.

Новации в системе надзора и контрольных проверок начнутся в Прикамье уже в этом году. Пермский край стал территорией, где управление Роспотребнадзора начинает работу в рамках пилотного проекта по [риск–ориентированной модели](#) контрольно–надзорной деятельности. Со стороны бизнеса применение новой системы проверок будет контролировать ОПОРА РОССИИ – соглашение об этом общественная организация и Роспотребнадзор подписали чуть раньше. Новая модель будет направлена на предупреждение нарушений, несущих потенциальный вред здоровью людей. Важность такого подхода попечительский совет ОПОРЫ РОССИИ сформулировал еще в декабре 2014 года.

— Бизнес уже неоднократно говорил о серьезной проблеме с количеством надзорных и контрольных проверок, – отмечает **Геннадий Сандырев**, член совета Пермского регионального отделения ОПОРЫ РОССИИ. – Мы в прошлом году провели исследования – работа малого и среднего бизнеса в Прикамье контролируется более чем сотней нормативных актов! Но самое интересное, что избыточное количество проверок бизнеса не означает пользы от проверок. Сегодня фиксируются выявленные нарушения, но не последствия их устранения — например, случаи причинения вреда или число производственных травм после проверки не регистрируются.

Пилотный проект по внедрению риск–ориентированного контроля будет осуществляться в девяти регионах России, в том числе и в Прикамье. Новый подход, по мнению **Валерия Сазонова**, председателя Пермского отделения ОПОРЫ РОССИИ, станет созданием конкурентной среды в сфере предпринимательства. Прежде всего – за счет внедрения новых стандартов, призванных повысить качественный уровень ее деятельности.

— Сейчас ситуация такова, что надзорные требования к предприятиям с совершенно разными условиями работы одинаковые, – отмечает Валерий Сазонов. – Риск–ориентированный надзор – это когда у нас за нарушения большой завод со сложным производством и небольшой магазин перестанут нести одинаковую ответственность перед законом, а станут отвечать согласно той степени, в которой их нарушение может причинить вред людям.

### НЕЛЬЗЯ РИСКОВАТЬ ЛЮДЬМИ

Как отметил в своем выступлении **Александр Сбоев**, переход на риск–ориентированные меры воздействия на бизнес стал насущным требованием времени. Новая модель разработана Пермским федеральным научным центром медико–профилактических технологий управления рисками здоровью населения. Ученые и контрольный орган совместно выработали большое количество критериев, по

управления рисками здоровью населения. Ученые и контрольный орган совместно выработали большое количество критериев, по которым определяются категории объектов. Методические рекомендации уже утверждены на федеральном уровне, создается реестр всех объектов предпринимательства, которые будут разделены на четыре группы: в зависимости угрозы для жизни и здоровья населения, объемов производства и услуг, количества людей, проживающих в местах, где потенциально могут возникнуть связанные с деятельностью таких объектов опасности. Для каждой группы разработаны собственные стандарты и требования, и, как говорят представители Роскомнадзора, «внутри» групп послаблений не будет.

— Со следующего месяца на своей площадке в Перми мы начнем проводить цикл обучающих семинаров для всех российских регионов, — особо выделил Александр Сбоев. — Это станет своеобразной школой передового опыта, где с участием ведущих специалистов Роспотребнадзора будет отрабатываться работа по новой надзорной модели. Планируется, что к четвертому кварталу этого года вся система нашего ведомства полностью перейдет на риск-ориентированные технологии.

В соглашении ОПОРЫ РОССИИ и Роспотребнадзора, впрочем, отмечено, что взаимодействие общественной организации и надзорного органа будет касаться не только проверок. Чиновники и «опоровцы» вместе займутся повышением компетенций, обучением предпринимательского общества; деятельностью по экспертизе нормативно-правовых актов в рамках процедур оценок регулирующего воздействия как при работе с действующим законодательством, так и при разработке новых постановлений.

— Соглашение направлено на то, чтобы, во-первых, активнее осуществлялась помощь предпринимателям в повышении своего качественного и компетентного уровня, а во-вторых, чтобы обе наши организации могли содействовать друг другу в доведении качества услуг предпринимателей до необходимых стандартов, — отметил Дмитрий Сазонов.

### **ЧИНОВНИКАМ «ЗАКРУТЯТ ГАЙКИ»**

Еще одно важное решение совета касается кардинального повышения системности [антикоррупционной работы](#) и ужесточения требований к государственным и муниципальным служащим. Поводом для недовольства губернатора стала запись в его блоге на сообщение о мерах поддержки экономики, обвинявшая сотрудников администрации в «клановости».

— Нам предстоит искоренить практику закупок для государственных и муниципальных нужд у аффилированных с властью структур на всех уровнях — и на региональном, и на местном, — отметил Виктор Басаргин. — Край намерен обеспечить приоритетный доступ к системе муниципального и госзаказа в рамках законодательства местным поставщикам товаров и услуг, облегчить доступ к закупкам малых предприятий. Также на всех уровнях необходимо прекратить тратить бюджетные средства на дорогие и по большому счету ненужные предметы и услуги. За этим всем нужен общий и самый жесткий контроль.

Глава региона призвал муниципальных и государственных служащих «обстоятельно и ответственно подойти к предстоящей декларационной кампании». С 2015 года вступают в силу новые нормы законодательства в сфере противодействия коррупции, в том числе и краевые. В частности будет установлена единая форма представления сведений о доходах, расходах, имуществе, обязательствах имущественного характера для государственных и муниципальных служащих, а также лиц, замещающих государственные должности. Аналогичные нормы установлены для лиц, замещающих должности глав муниципальных образований и руководителей государственных учреждений и так далее. В справке о доходах увеличился и сам перечень сведений, обязательных для представления. Чиновникам вменено в обязанность декларировать расходы в случае превышения общей суммы всех сделок в отчетном периоде, совокупного трехлетнего дохода семьи, вводится запрет участвовать в управлении любым хозяйствующим субъектом, установлена обязанность представлять сведения о доходах, имуществе, обязательствах для всех, претендующих на замещение должностей государственной службы.

Для усиления работы в этом направлении в администрации создается единый управленческий орган, в чьем ведении будут находиться кадровая работа и контроль соблюдения антикоррупционного законодательства.

— Контроль за своевременностью подачи деклараций и правильностью их заполнения будет очень жестким, — отметил губернатор. — Прошу это не только помнить самим, но и довести до сведения подчиненных. «Забыл» указать в декларации квартиру или машину — будем принимать меры вплоть до отстранения от занимаемой должности.

В заключение Виктор Басаргин отметил, что не считает правильным полагаться только на карательные меры. Он уверен, что исключительно важно формировать общественное неприятие коррупции.

### **БИЗНЕСУ ДОЛЖНО БЫТЬ УДОБНО**

Подводя итоги антикоррупционного совещания, Виктор Басаргин поставил перед ведомствами вполне конкретные задачи. Во-первых, необходимо остановить практику запрашивания у предпринимателей и граждан документов и справок, которые уже имеются в органах власти.

Во-вторых, нужно сделать удобным и незатратным посещение контрольно-надзорных органов при сдаче отчетности, получении госуслуг и решении других проблем предпринимателей. Незаконных проверок быть не должно — уверен губернатор. К сожалению, 2014 год улучшений в этом вопросе не показал — в ходе прокурорского надзора в 2014 году признаны незаконными 52 проверки, почти вдвое больше, чем годом ранее. Судами вынесено 224 судебных решения по жалобам предпринимателей, 22 из них в пользу налогоплательщиков, 86 частично удовлетворили требования сторон.

В-третьих, следует продолжить сокращение числа проверок, особенно внеплановых. Напомним, что за 2014 год контрольно-надзорными органами края проведено 30 112 проверок, на 13 400 меньше, чем за 2013 год. С 2010 года данный показатель сократился на 48%. Число же внеплановых проверок в минувшем году сократилось с 23 494 до 19 478, а с 2010 года число снизилось на 40%.

При сокращении, однако, не должен снизиться уровень контроля ситуации, а по ряду направлений он должен быть ужесточен. Глава

При сокращении, однако, не должен снизиться уровень контроля ситуации, а по ряду направлений он должен быть ужесточен. Глава региона подчеркнул, что, устанавливая сроки устранения нарушений, требуется назначать их в разумных пределах, исключая излишние внеплановые проверки по устранению ранее выявленных нарушений.

— Совместные действия органов муниципальной и государственной власти должны способствовать стабильному росту экономики, — отметил Виктор Басаргин. — Подчеркну: не сохранению уже достигнутого уровня, а именно росту. Нужно научиться ценить каждого предпринимателя и инвестора, идти навстречу любому созидательному бизнесу.

**Павел Агапов**

Фото Виталия Кокшарова

16:30 12 Февраля 2015

