

О ПРАКТИЧЕСКОМ ВНЕДРЕНИИ РИСК-ОРИЕНТИРОВАННОЙ МОДЕЛИ КОНТРОЛЬНО- НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ГИГИЕНЕ ТРУДА

**Управление Роспотребнадзора
по Пермскому краю
д.м.н. В.А. Хорошавин, В.Г. Костарев**

УПРАВЛЕНИЕ РОСПОТРЕБНАДЗОРА ПО ПЕРМСКОМУ КРАЮ



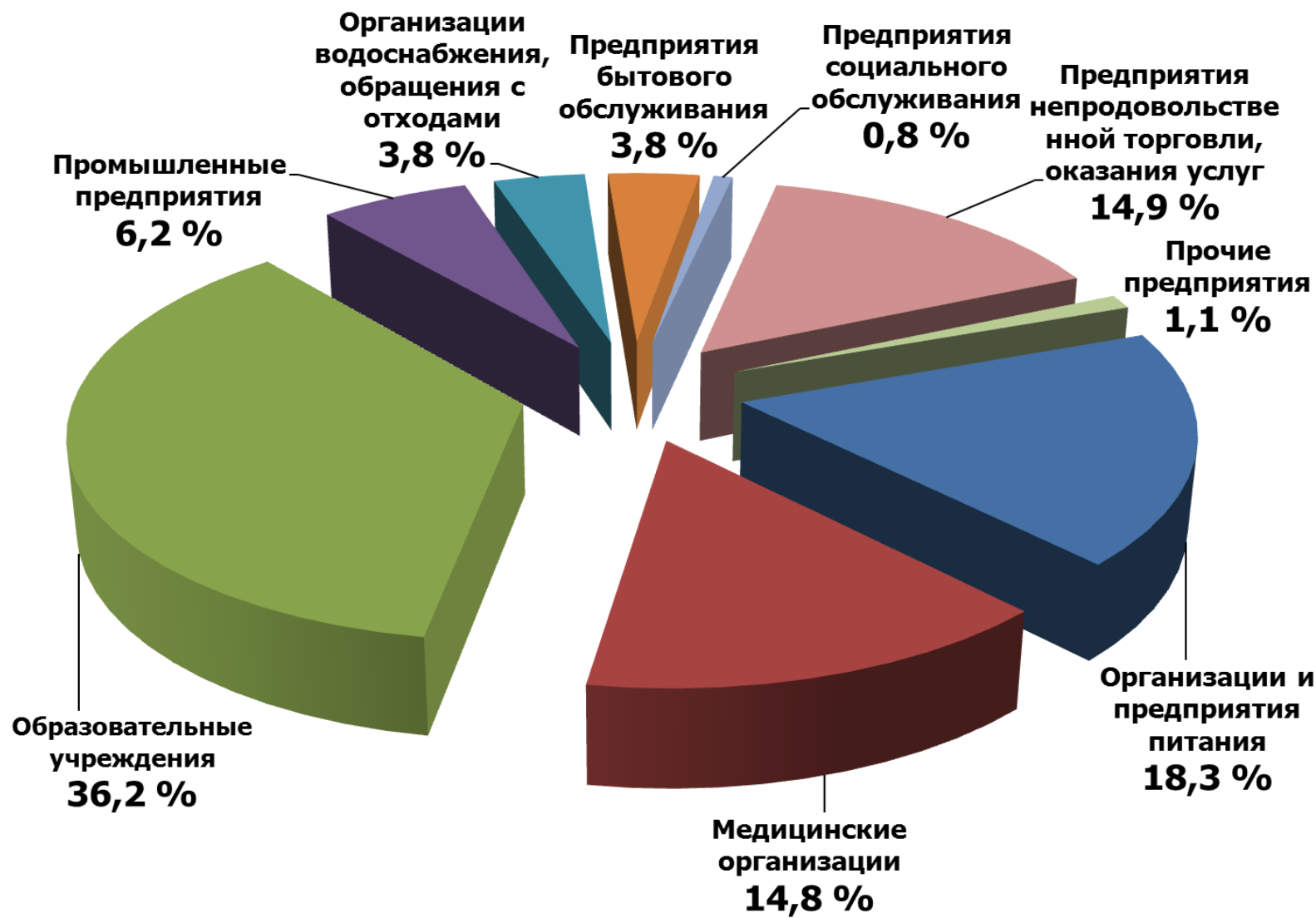
- Центральный аппарат и 6 территориальных отделов;
- **280** – кол-во работающих (2007 г. - 370);
- **166** - кол-во лиц, осуществляющих, надзорные функции;
- **20** - кол-во лиц, осуществляющих надзорные функции по гигиене труда.

КОЛИЧЕСТВО РАБОТАЮЩИХ В ПЕРМСКОМ КРАЕ (тыс. человек)

2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	
1219,6	1217,3	1145,3	1081,8	1074,4	1036,4	1019,1	997,2	<u>-222,4</u>

СТРУКТУРА СУБЪЕКТОВ НАДЗОРА ПРОВЕРЕННЫХ В ПЛАНОВОМ ПОРЯДКЕ В 2012-2014 ГГ. ³

ЕЖЕГОДНО УПРАВЛЕНИЕ ПРОВОДИТ БОЛЕЕ 2 ТЫС. ПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК



Результаты планового государственного санитарно-эпидемиологического надзора по гигиене труда

	Кол-во проверок	Кол-во нарушений	Кол-во протоколов	Сумма штрафов (тыс.р.)	Кол-во материалов по приостановке
2007	<u>256</u>	2897	515	2625,3	1
2008	229	2604	439	2065,3	1
2009	171	2047	485	1390,9	6
2010	199	3065	628	2355,4	20
2011	172	2084	623	1944,1	17
2012	157	2357	862	2509,8	37
2013	128	2009	723	2629,6	34
2014	<u>138</u>	2058	769	3323,1	63

СУЩЕСТВУЮЩИЕ ПОДХОДЫ К РАНЖИРОВАНИЮ ОБЪЕКТОВ

- МУ 5.1.661-97 «Система оценки и контроля качества деятельности центров госсанэпиднадзора и структурных подразделений центров» (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 20.02.1997)
- МР «Примерные нормативы деятельности органов и организаций Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в условиях бюджетирования, ориентированного на результат» (Приказ Роспотребнадзора от 10.10.2008 № 368)

МУ 5.1.661-97

- **I группа** - объекты, техническое и санитарное состояние которых соответствует действующим СНиП, СанПиН, отсутствует превышение ПДК и ПДУ по результатам лабораторных исследований;
- **II группа** - объекты, техническое и санитарное состояние которых не соответствует действующим СНиП, СанПиН, отсутствует превышение ПДК и ПДУ по результатам лабораторных исследований;
- **III группа** - объекты, техническое и санитарное состояние которых не соответствует действующим СНиП, СанПиН, отмечается превышение ПДК и ПДУ по результатам лабораторных исследований, регистрируются профессиональные заболевания.

МР «Примерные нормативы деятельности органов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в условиях бюджетирования, ориентированного на результат»

- **Объекты высокой гигиенической значимости** - промышленные предприятия: применяющие вещества 1 класса опасности; на которых профессиональная заболеваемость превышает в полтора и более раз средний показатель профессиональной заболеваемости по отрасли.
- **Объекты средней гигиенической значимости** - промышленные предприятия: применяющие вещества 2 класса опасности; оказывающие отрицательное влияние на состояние окружающей среды.
- **Объекты низкой гигиенической значимости** - все остальные промышленные предприятия, не вошедшие в первые две группы объектов.

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

1. Данные классификации предусматривают ежегодное тотальное обследование всех объектов.
2. Отсутствие в классификациях объективного критерия, характеризующего степень влияния хозяйствующего субъекта на здоровье работающих (отсутствует элемент оценки риска влияния объекта на здоровье работающих).

ПРИКАЗ РОСПОТРЕБНАДЗОРА ОТ 26.12.2014 № 1302

О внедрении Методических рекомендаций в «пилотных» территориальных органах Роспотребнадзора

В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей, **устранения избыточных административных барьеров для деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей**

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Методические рекомендации «Риск-ориентированный подход к осуществлению контрольно-надзорной деятельности территориальными органами Роспотребнадзора» (приложение 1).

3. Утвердить перечень территориальных органов Роспотребнадзора, в деятельность которых в 2015 году будут внедрены Методические рекомендации «Риск-ориентированный подход к осуществлению контрольно-надзорной деятельности территориальными органами Роспотребнадзора» (приложение 3).

Руководитель А.Ю. Попова

Перечень территориальных органов Роспотребнадзора

	Наименование территориального органа Роспотребнадзора
1.	Управление Роспотребнадзора по Свердловской области
2.	Управление Роспотребнадзора по Калининградской области
3.	Управление Роспотребнадзора по Амурской области
4.	Управление Роспотребнадзора по Омской области
5.	Управление Роспотребнадзора по г. Санкт-Петербургу
6.	Управление Роспотребнадзора по Калужской области
7.	Управление Роспотребнадзора по Липецкой области
8.	Управление Роспотребнадзора по Пермскому краю
9.	Управление Роспотребнадзора по Хабаровскому краю

ПРИКАЗ УПРАВЛЕНИЯ РОСПОТРЕБНАДЗОРА ПО ПЕРМСКОМУ КРАЮ ОТ 20.01.2015 № 14/1

11

О реализации «пилотного» проекта в органах и учреждениях Роспотребнадзора в Пермском крае.

В целях исполнения приказа Роспотребнадзора от 26.12.2014 № 1302 «О внедрении Методических рекомендаций «Риск-ориентированный подход к осуществлению контрольно-надзорной деятельности» в «пилотных» территориальных органах Роспотребнадзора» **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить:

1.1 Состав рабочей группы органов и учреждений Роспотребнадзора в Пермском крае по реализации «пилотного» проекта (приложение № 1).

1.2 План мероприятий органов и учреждений Роспотребнадзора в Пермском крае по реализации «пилотного» проекта (далее – План) (приложение № 2).

2. Начальнику отдела организации надзора Управления (Е. В. Лебедева) организовать мониторинг реализации утвержденного Плана с даты подписания настоящего приказа.

3. Главному врачу ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Пермском крае» (В. И. Семенов) обеспечить участие в реализации Плана.

4. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Руководитель



А. С. Сбоев

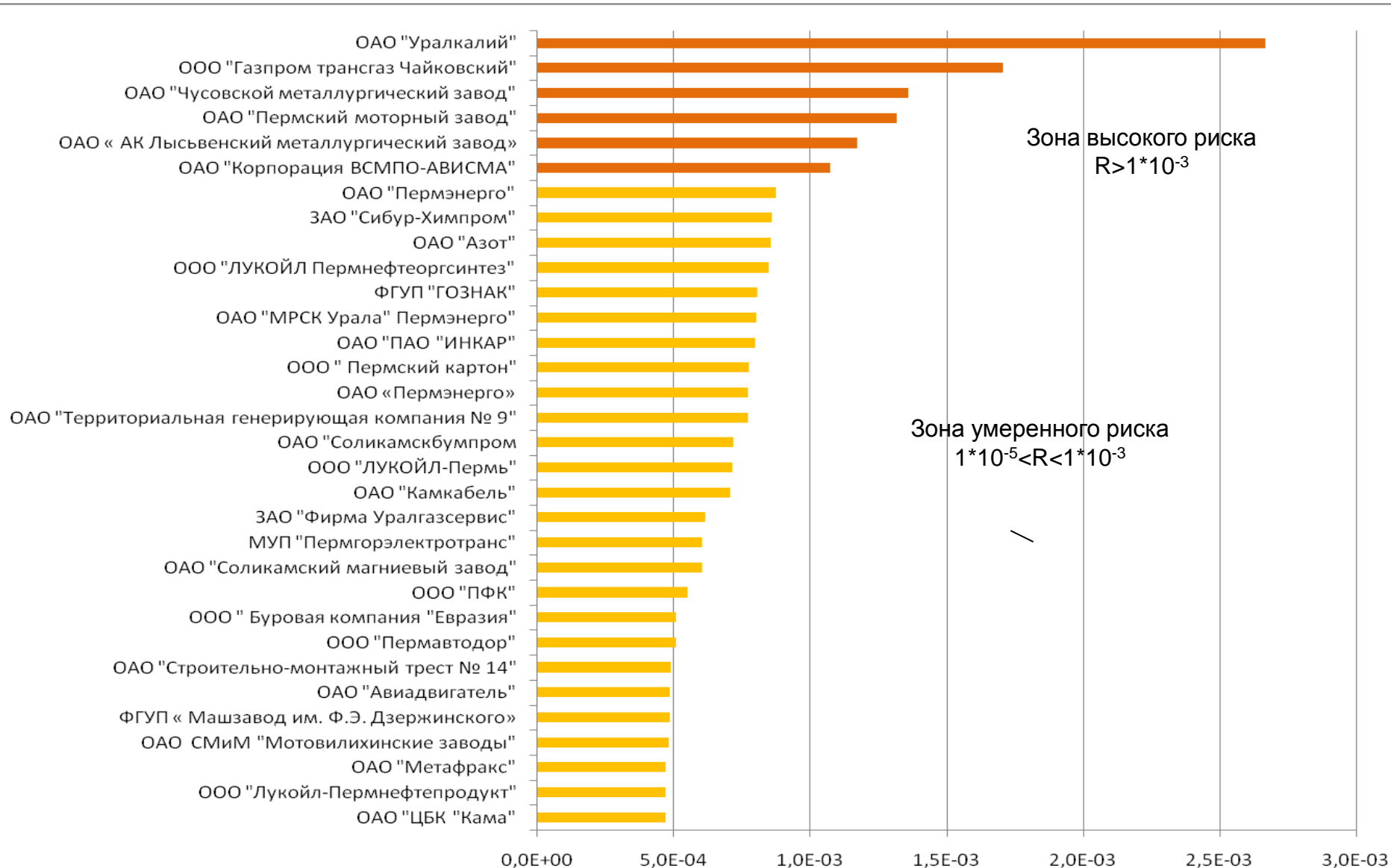
ПЛАН
мероприятий органов и учреждений Роспотребнадзора в Пермском крае по реализации
«пилотного» проекта

№ п/п	Мероприятие	Срок реализации	Ответственный исполнитель
1.	Подготовка приказа по реализации «пилотного» проекта по внедрению в органах и учреждениях Роспотребнадзора в Пермском крае Методических рекомендаций «Риск-ориентированный подход к осуществлению контрольно-надзорной деятельности» (Методические рекомендации)	январь 2015	Акимова Л. Н., Семенов В.И.
2.	Актуализация реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих федеральному государственному санитарно-эпидемиологическому надзору и федеральному государственному надзору в области защиты прав потребителей (Реестр), по состоянию на 01.01.2015 г.	февраль 2015	Лебедева Е. В.
3.	Внесение данных из Реестра в форму представления сведений на Портале информирования и консультирования потребителей Роспотребнадзора	февраль – март 2015	Члены рабочей группы
4.	Организация и проведение семинара для специалистов Управления и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Пермском крае» по внедрению Методических рекомендаций	март 2015	Акимова Л.Н.
5.	Распределение субъектов деятельности в соответствии с Классификацией субъектов надзора по степени потенциального риска причинения вреда здоровью на основе положений Методических рекомендаций	март - апрель 2015	Члены рабочей группы
6.	Подготовка предложений по порядку использования Классификации субъектов надзора по степени потенциального риска причинения вреда здоровью при планировании деятельности	апрель 2015	Члены рабочей группы
7.	Внедрение программно-аналитического комплекса на базе Портала информирования и консультирования потребителей Роспотребнадзора	апрель 2015	Лебедева Е.В., члены рабочей группы
8.	Подготовка предложений по выработке единых подходов по определению численности экспонированного населения, выбору приоритетных субъектов и объектов надзора, периодичности плановых проверок на основе класса опасности вида деятельности субъекта надзора	май 2015	Члены рабочей группы

КЛАССИФИКАЦИЯ ОБЪЕКТОВ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА ПО РИСКУ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА ЗДОРОВЬЮ РАБОТНИКОВ (ГИГИЕНА ТРУДА)

Класс объектов по риску причинения вреда	Преобладающие виды деятельности	Доля объектов в реестре надзора (%)	Средняя численность работающих
Чрезвычайно высокий		Нет	
Высокий	Добыча полезных ископаемых, транспортировка газа, металлургия	3,8	4 тысячи
Умеренный	Обработывающие производства, крупные сельскохозяйственные предприятия	37,9	400 человек
Низкий	Бытовое обслуживание, наука, мелкий бизнес	58,3	Менее 50 человек

ДЛЯ ПЛАНИРОВАНИЯ НАДЗОРА ВНУТРИ КЛАССА ОБЪЕКТЫ ОЦЕНИВАЮТСЯ ПО УРОВНЮ «ИНДИВИДУАЛЬНОГО» РИСКА ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА



ПРОБЛЕМЫ ВНЕДРЕНИЯ РИСК-ОРИЕНТИРОВАННОЙ МОДЕЛИ НАДЗОРА

Для классификации субъектов необходимо:

- ❖ **Численность населения (работающих) под воздействием субъекта надзора.**
- ❖ **Частота нарушения законодательства субъектом надзора при осуществлении деятельности.**
- ❖ **Тяжесть последствий для здоровья.**

ЧИСЛЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ (РАБОТАЮЩИХ) ПОД ВОЗДЕЙСТВИЕМ СУБЪЕКТА НАДЗОРА

ДАННЫЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ:

- ❖ наименование юридического лица;
- ❖ идентификационный номер налогоплательщика;
- ❖ основной государственный регистрационный номер;
- ❖ юридический адрес;
- ❖ код общероссийского классификатора видов экономической деятельности.

ОТСУТСТВУЕТ ИНФОРМАЦИЯ:

- ❖ место фактического осуществления деятельности;
- ❖ численность населения под воздействием (работающих).



ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ИСТОЧНИК
ФОНД СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РОССИИ

ЧАСТОТА НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СУБЪЕКТОМ НАДЗОРА (отчетная форма 1-14)

17

Наименование видов деятельности	Число проверенных субъектов	Число выявленных нарушений, ед.	в т.ч. по статьям Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 № 52-ФЗ														нарушения и иных требований
			ст. 13	ст. 15	ст. 17	ст. 18	ст. 19	ст. 20	ст. 21	ст. 22	ст. 23	ст. 24	ст. 25	ст. 26	ст. 27	ст. 28	
Деятельность промышленных предприятий – всего	X	1048	0	1	0	2	2	0	2	0	0	205	545	0	53	28	210
сельское хозяйство, охота (01), лесное хозяйство (02)	2	17	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	8	0	0	0	6
добыча полезных ископаемых (10-14)	2	12	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	10	0	0	0	2
обрабатывающие производства (17-37)	35	549	0	1	0	1	0	0	0	0	0	149	264	0	28	0	106
производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара (40)	6	34	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	26	0	0	0	8
строительство (45)	10	196	0	0	0	0	2	0	2	0	0	30	110	0	7	0	45
деятельность предприятий транспортной инфраструктуры (60-62)	7	95	0	0	0	0	0	0	0	0	0	10	60	0	10	0	15
связь (64)	2	14	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	12	0	0	0	1

Субъект: Открытое акционерное общество "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала"

ИНН: 6671163413 ОГРН: 1056604000970

Добавить Удалить

Тип	Ведомственная классификация
СЭБ	производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды (40)

Объекты Удалить объект

Наименование объекта	ОКВЭД	Код региона	Населенный пункт	Улица	№ дома
Очерские ЭС	40.10.2	59	г. Очер	п. Дорожный	40
Северные ЭС	40.10.2	59	г. Кудымкар	ул. Пермяцкая	2
Чайковские ЭС	40.10.2	59	г. Чайковский	ул. Советская	2
Центральные ЭС	40.10.2	59	г. Пермь	ул. Инженерная	17
Пермские городские ЭС	40.10.2	59	г. Пермь	ул. Качатовская	26
Аппарат Управления	40.10.2	59	г. Пермь	проспект Комсомольский	48
Березниковские ЭС	40.10.2	59	г. Березники	ул. Ломоносова	71
Кунгурские ЭС	40.10.2	59	г. Кунгур	ул. Ленина	55
Чусовские ЭС	40.10.2	59	г. Чусовой	ул. Фрунзе	39

Статьи законодательства	Количество нарушений
<input type="checkbox"/> ст. 13	0
<input type="checkbox"/> ст. 15	0
<input type="checkbox"/> ст. 17	0
<input type="checkbox"/> ст. 18	0
<input type="checkbox"/> ст. 19	0
<input type="checkbox"/> ст. 20	0
<input type="checkbox"/> ст. 21	0
<input type="checkbox"/> ст. 22	0
<input type="checkbox"/> ст. 23	0
<input checked="" type="checkbox"/> ст. 24	18
<input checked="" type="checkbox"/> ст. 25	48
<input type="checkbox"/> ст. 26	0
<input type="checkbox"/> ст. 27	0
<input type="checkbox"/> ст. 28	0
<input checked="" type="checkbox"/> Нарушения иных требований Закона	36

ТЯЖЕСТЬ ПОСЛЕДСТВИЙ ДЛЯ ЗДОРОВЬЯ ЗАБОЛЕВАЕМОСТЬ С ВРЕМЕННОЙ УТРАТОЙ ТРУДОСПОСОБНОСТИ В ПЕРМСКОМ КРАЕ (на 100 работающих)

	в днях		
	2007	2013	ранг
Пермский край	690,3	<u>572,4</u>	
Пермь	440,0	283,4	47
Гремячинск	1100,7	1301,3	1
	в случаях		
	2007	2013	ранг
Пермский край	53,8	<u>45,9</u>	
Пермь	35,7	24,4	47
Гремячинск	78,1	102,2	1



Оценка ЗВУТ по шкале Е.Л. Ноткина		
Уровень	дни	случаи
Очень высокий	1500 и более	150 и более
Высокий	1200 – 1499	120 – 149
Выше среднего	1000 – 1199	100 – 119
Средний	800 – 999	80 – 99
Ниже среднего	600 – 799	60 – 79
Низкий	<u>500 – 599</u>	50 – 59
Очень низкий	Меньше 500	<u>Меньше 50</u>

$$R = \sum_k (p_k \cdot \underline{u_k} \cdot M_k)$$

u_k – показатель, характеризующий вред здоровью при нарушении k -ой статьи;
 (распространенность нарушений здоровья в виде смертности и **заболеваемости**)

ДЛЯ ВНЕДРЕНИЯ РИСК-ОРИЕНТИРОВАННОЙ МОДЕЛИ НАДЗОРА НЕОБХОДИМО:

21

- 1. Соглашение о взаимодействии с Фондом социального страхования Российской Федерации по передаче информации (численность работающих в разрезе юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).**
- 2. Изменение ведомственной отчетной формы 1-14 «Сведения о результатах осуществления федерального государственного надзора» (в разрезе основных видов экономической деятельности).**
- 3. Доработка специального программного комплекса, оптимизирующего работу должностных лиц.**

Благодарю за внимание !