

**О результатах классификации субъектов
деятельности по потенциальному риску
причинения вреда здоровью для целей
планирования проверок юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей на
2016 год в условиях риск-
ориентированной модели надзора в
Управлении Роспотребнадзора по
Пермскому краю**

Акимова Людмила Николаевна

– заместитель руководителя Роспотребнадзора по
Пермскому краю

Термины и определения

- ❑ **Экономическая деятельность** представляет собой взаимодействие средств (оборудования, рабочей силы, процессов изготовления, информационной сети, видов сырья), ведущих к производству определенных товаров, работ и услуг, порядок осуществления и результаты которой должны соответствовать действующему законодательству.
- ❑ **Субъект деятельности** - физическое либо юридическое лицо, индивидуальный предприниматель.
- ❑ **Объект надзора** – вид и место осуществляемой деятельности, имеющее в оперативном управлении имущество (земельные участки, здания, сооружения, оборудование, инвентарь, сырье, продукция).

В составе субъекта деятельности может быть несколько объектов надзора по видам деятельности.

Класс потенциальной опасности субъекта деятельности определяется классом опасности осуществляемого вида деятельности.

Концептуальный алгоритм классификации субъектов деятельности – *5 шагов к цели*

Шаг 1.

Актуализация реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих федеральному государственному санитарно-эпидемиологическому надзору и федеральному государственному надзору в сфере защиты прав потребителей, на 01.01.2015 (база УФНС по Пермскому краю):

- «чистка» субъектов, прекративших деятельность;
- распределение субъектов по ОКВЭД (форма статистической отчетности 1-14);
- распределение субъектов по АТО Пермского края.

Структура субъектов деятельности в Пермском крае



Концептуальный алгоритм классификации субъектов деятельности – *5 шагов к цели*

Шаг 2.

Расчет населения, находящегося под воздействием субъекта деятельности:

- учет объектов надзора, входящих в состав субъекта деятельности;
- категорирование населения, находящегося под воздействием объекта надзора;
- определение количественных показателей, характеризующих категории населения, находящегося под воздействием.

Выводы:

- ❑ ***Население, находящееся под воздействием объекта надзора, равно сумме населения на местах фактического осуществления его деятельности.***

Такой подход значительно повышает потенциальный риск объекта надзора.

- ❑ ***Для расчета населения, находящегося под воздействием объекта надзора, следует применять фактические, а не приведенные к суточным значения количественных показателей .***

Масштаб воздействия нарушения обязательных требований не зависит от времени воздействия.

Критерии оценки масштаба воздействия

Объект надзора (вид деятельности)	Категории населения под воздействием			Количественные показатели, характеризующие масштаб воздействия
	Работники	Потребители	Население, средовые факторы	
Деятельность в области здравоохранения и предоставления социальных услуг	•	•		Число работающих Оборот коечного фонда Число посещений
Деятельность в области предоставления коммунальных услуг (водоснабжение, удаление сточных вод, обращение с отходами и т.д)	•	•	•	Число работающих Число потребителей услуг Численность населения под воздействием средовых факторов
Деятельность в области оказания персональных услуг	•	•		Число работающих Число посещений
Деятельность дошкольных и подростковых учреждений	•	•		Число работающих Число воспитанников
Деятельность в области производства пищевых продуктов, общественного питания и торговли пищевыми продуктами	•	•	•	Число работающих Объем производства Число посадочных мест Площадь торговых помещений
Деятельность промышленных предприятий	•		•	Число работающих Численность населения под воздействием средовых факторов

Концептуальный алгоритм классификации субъектов деятельности – *5 шагов к цели*

Шаг 3.

Формирование автоматизированной базы данных объектов надзора:

- формирование репрезентативной выборки из актуализированного реестра субъектов деятельности;
- апробация программного комплекса, разработанного Федеральным научным центром;
- проведение обучающих семинаров и подготовка методических материалов;
- ввод данных.

За 3 дня сформирована автоматизированная база данных из более 2,0 тысяч объектов надзора.

Формирование автоматизированной базы данных

Реестр

Субъекты | Виды деятельности/Объекты | Риск по видам деятельности | Риск по объектам

Субъект: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ПЕРМСКОГО КРАЯ "ГОРОДСКАЯ СТОМАТОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА № 3"
 ИНН: 5903003643 | ОГРН: 1025900758212

Виды деятельности | Объекты

Добавить | Удалить

Тип	Ведомственная классификация
СЭБ	учреждений стоматологического профиля (85.13)

Нарушения статей законодательства | Информация о проверках | Население под воздействием

Количество населения под воздействием

Работники: 99 | Потребители услуг: 180

Годовое производство непродовольственных товаров, млн. руб:

Стоимость потребительской корзины непродовольственных товаров в РФ за последний год, тыс.:

Потребители непродовольственных товаров: 0

Годовое производство продовольственных товаров, тонн:

Фактическая масса потребления продовольственных товаров в РФ за последний год, кг:

Потребители продовольственных товаров: 0

Жители населенных пунктов, находящиеся в зоне воздействия загрязнения

атмосферного воздуха: 0 | водных объектов: 0 | почв: 0

Объекты | Удалить объект

Наименование объекта	ОКВЭД	Код региона	Населенный пункт	Улица	№ дома
поликлиника	85.13	59	г.Пермь	ул. Плеханова	61
поликлиника	85.13	59	г.Пермь	пр. Парковый	35
поликлиника	85.13	59	г.Пермь	ул. Крисанова	10

Субъект: 15 из 81 | Объект: 1 из 1

Концептуальный алгоритм классификации субъектов деятельности – *5 шагов к цели*

Шаг 4.

Определение класса опасности объектов надзора:

- ❑ обработка сформированной автоматизированной базы данных объектов надзора силами и средствами Федерального научного центра;
- ❑ анализ полученных результатов;
- ❑ актуализация класса потенциальной опасности объектов контроля (надзора) по степени гигиенической значимости (МР «Примерные нормативы деятельности» от 2008 года, приложение № 14).

Перечень объектов надзора высокой гигиенической значимости

Вид деятельности	Объекты высокой гигиенической значимости
Деятельность в области здравоохранения и предоставления социальных услуг	лечебно-профилактические учреждения, имеющие в своем составе стационары
Деятельность в области предоставления коммунальных услуг	водные объекты в местах водопользования (водоемы I и II категории); объекты централизованного хоз.питьевого водоснабжения; очистные сооружения хоз.бытовых и промышленных сточных вод; санитарно-защитные зоны промышленных предприятий 1 - 2 класса опасности; полигоны по захоронению отходов промышленных предприятий
Деятельность по производству пищевых продуктов, общественного питания и торговли пищевыми продуктами	предприятия, производящие кремовые изделия и молочную продукцию; мясо-, птице-, рыбоперерабатывающие предприятия; детские молочные кухни; предприятия общественного питания, производящие и реализующие продукцию в организованных коллективах
Деятельность детских и подростковых учреждений	детские дошкольные учреждения; загородные оздоровительные учреждения; дома ребенка и детские дома; специализированные детские и подростковые учреждения для детей-инвалидов
Деятельность промышленных предприятий	применяющие вещества 1 класса опасности; оказывающие трансграничное влияние на состояние окружающей среды; производящие гигиенически-значимую продукцию, объекты ядерно-топливного цикла; объекты, использующие ИИИ

Результаты распределения объектов надзора по классам потенциального риска (%)

Вид деятельности	Класс объекта надзора			
	I	II	III	IV
Деятельность в области здравоохранения и предоставления социальных услуг	8,4	10,3	68,8	12,5
Деятельность в области предоставления коммунальных услуг (сбор очистка и распределение воды, удаление сточных вод и отходов, торговля непродовольственными и фармацевтическими товарами)	43,8	23,4	25,0	7,8
Деятельность по производству пищевых продуктов, общественного питания и торговли пищевыми продуктами	2,7	7,8	85,9	3,6
Деятельность детских и подростковых учреждений	0,7	74,9	23,6	0,7
Деятельность промышленные предприятий (с/х, добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство пара и электроэнергии, строительство, связь, транспорт)	8,7	31,9	52,2	7,2
Деятельность по предоставлению персональных услуг (парикмахерские, гостиницы, операции с недвижимостью, управление жилым фондом и т.д.).	0,0	0,0	86,7	13,3

Концептуальный алгоритм классификации субъектов деятельности – *5 шагов к цели*

Шаг 5.

Установление класса потенциальной опасности субъекта деятельности:

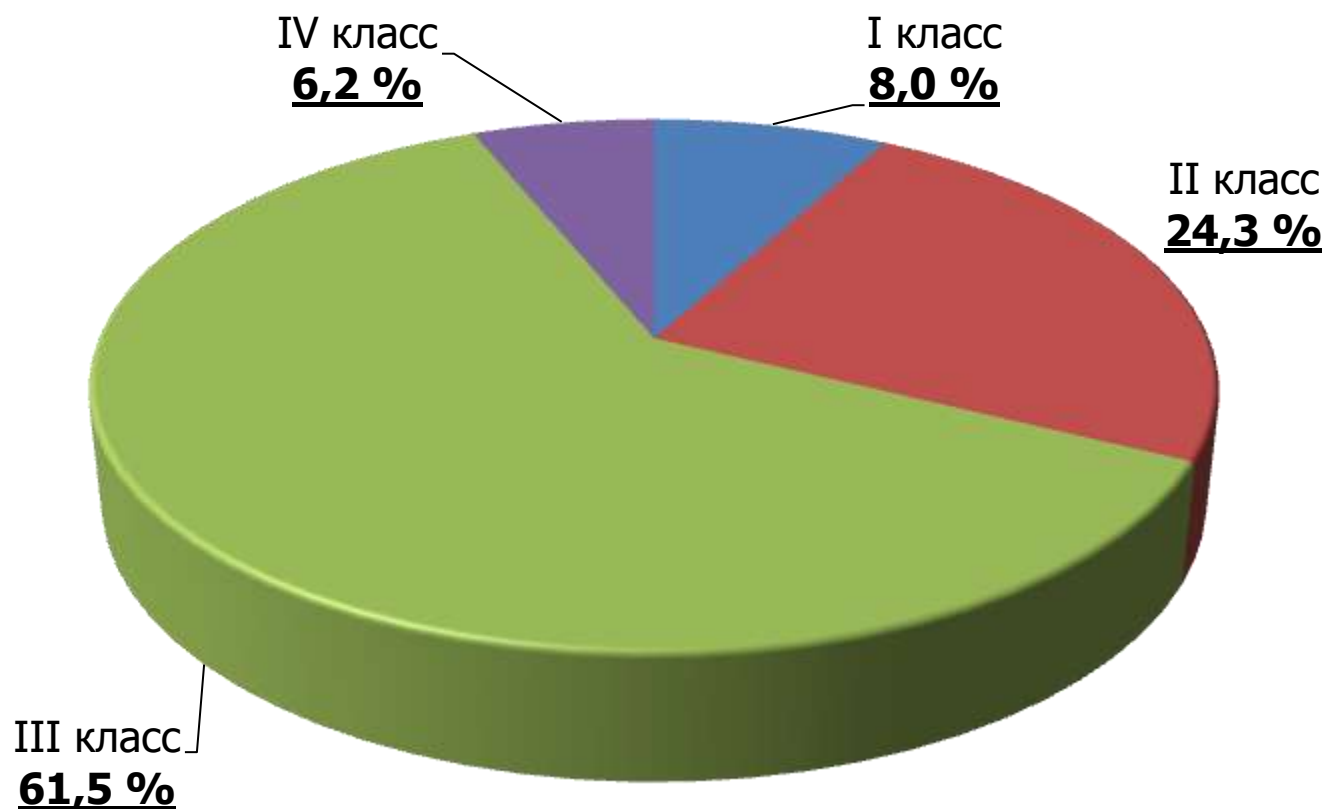
□ структуризация субъектов деятельности по классам потенциальной опасности объектов надзора.

Порядок классификации субъектов деятельности по потенциальному риску

Субъект деятельности	Объекты надзора - вид деятельности	Население под воздействием			Гигиеническая значимость	Класс опасности		
		Работники	Потребители	Население, факторы среды		расчетн.	приведен.	субъекта
НП "НОВОЕ ПОКОЛЕНИЕ"	деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей	124	610	0	высокая	3	2	2
	деятельность в сфере общественного питания	20	734	0	высокая	3	2	
	деятельность лечебно-профилактических организаций	7	610	0	высокая	3	3	
	сбор и очистка воды	2	767	0	средняя	3	2	
	деятельность бассейнов	4	610	0	средняя	3	3	

ООО "КАМСКИЙ КАБЕЛЬ"	обрабатывающие производства	3100	0	37322	высокая	2	1	1
	деятельность в сфере общественного питания	50	3200	0	средняя	3	2	
	сбор и очистка воды	30	4000	0	высокая	2	1	
	распределение воды	30	4000	0	высокая	2	1	
	деятельность организаций отдыха детей и их оздоровления	24	100	0	высокая	3	2	

Проект плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год.



Наши предложения

- ❑ Обобщить полученные результаты участников «пилотного» проекта.**
- ❑ На их основе выработать единообразный алгоритм действий, обратив особое внимание на применение единой справочной статистической информации.**
- ❑ Внести дополнения и изменения в действующие методические рекомендации.**