



# **Опыт организации и ведения межрегионального социально-гигиенического мониторинга на территории Арктической зоны Российской Федерации (АЗРФ)**

**Новикова Юлия Александровна,  
заведующая отделением анализа, оценки и прогнозирования  
ФБУН «Северо-Западный научный центр гигиены и общественного  
здоровья», г. Санкт-Петербург**



# Арктическая зона Российской Федерации

2 мая 2014 года

N 296

УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
О СУХОПУТНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ  
АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В целях реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу постановлю:  
Определить сухопутные территории Арктической зоны Российской Федерации согласно приложению.

Президент  
Российской Федерации  
В. ПУТИН

Москва, Кремль  
2 мая 2014 года  
N 296

Приложение  
к Указу Президента  
Российской Федерации  
от 2 мая 2014 г. N 296

## СУХОПУТНЫЕ ТЕРРИТОРИИ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Территория Мурманской области.
2. Территория Ненецкого автономного округа.
3. Территория Чукотского автономного округа.
4. Территория Ямало-Ненецкого автономного округа.
5. Территория муниципального образования городского округа "Воркута" (Республика Коми).
6. Территории муниципального образования городского округа Долганско-Зырянского улуса (района), Анабарского национального (Долганско-Зырянского) улуса (района), Булунохского улуса (района), Нижнеколымского района, Усть-Янского улуса (района) (Республика Саха (Якутия)).
7. Территории городского округа города Норильска, Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, Туруханского района (Красноярский край).
8. Территории муниципальных образований "Город Архангельск", "Мезенский муниципальный район", "Новая Земля", "Город Новодвинск", "Онежский муниципальный район", "Приморский муниципальный район", "Северодвинск" (Архангельская область).
9. Земли и острова, расположенные в Северном Ледовитом океане, указанные в Постановлении Президиума Центрального Исполнительного Комитета СССР от 15 апреля 1926 г. "Об объявлении территориим Союза ССР земель и островов, расположенных в Северном Ледовитом океане" и другие акты СССР.

Примечание. Территории муниципальных образований, названных в пунктах 5 - 8 настоящего приложения, указаны в границах по состоянию на 1 апреля 2014 г.



Уникальная база дефицитных в будущем ресурсов (углеводородных, биологических).

Регион, оказывающий ключевое влияние на глобальные изменения климата.

Зона международного сотрудничества, мира и согласия, свободная от конфликтов.

Часть территории России - место достойного проживания народов.



# ФБУН «Северо-Западный научный центр гигиены и общественного здоровья»

Сотрудничество в научных исследованиях на территории АЗРФ



Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (АКМНСС и ДВ РФ)



Международная Сеть по Ликвидации СОЗ



Международная Программа Арктического Мониторинга и Оценки





# ФБУН «Северо-Западный научный центр гигиены и общественного здоровья»

- гигиена и эпидемиология окружающей среды Арктики;
- гигиена и медицина труда работающих в условиях Севера;
- гигиенические аспекты безопасности местной пищи и питьевой воды;
- онкоэпидемиология;
- экотоксикология стойких токсичных веществ (СТВ), оценка экспозиции к СТВ различных групп населения Арктики, включая коренное, оценка эффектов воздействия СТВ на организм и рисков здоровью с учетом специфики комплекса «арктических факторов»;
- разработка профилактических мероприятий по сокращению и предотвращению загрязнения среды обитания Арктических территорий и минимизации влияния вредных факторов среды на здоровье населения.

Центр признан «референс-центром» в сфере научных исследований «Среда обитания и здоровье населения в Арктической зоне Российской Федерации» и в 2018 году согласована реорганизация структуры с образованием **отдела научных исследований среды обитания и здоровья населения АЗРФ**





# Политика Российской Федерации в Арктике



Одной из основных стратегических государственных задач по устойчивому развитию Арктики является стабилизация демографических процессов, повышение эффективности мер по сохранению и укреплению здоровья населения, в т.ч. наиболее уязвимых групп коренного населения.

## ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В АРКТИКЕ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА И ДАЛЬНЕЙШУЮ ПЕРСПЕКТИВУ

### 1. Общие положения

1. Настоящими Основами определяются главные цели, основные задачи, стратегические приоритеты и механизмы реализации политики Российской Федерации в Арктике, а также с стратегического планирования социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения безопасности России.

2. В настоящих Основах под Арктической зоной понимается часть Арктики\*, в которую входят полные территории Республики Саха (Якутия), Мурманской и Красноярской краев, Ненецкого, Ямало-Ненецкого и Чукотского округов, определенные решением Государственной Думы Министров СССР по делам Арктики от 22 апреля 1991 года, указанные в Постановлении Президиума Цели Исполнительного Комитета СССР от 15 апреля 1926 г. территории СССР земель и островов, расположенные на материке, и прилегающие к этим территориям, включая: морские воды, территориальное море, исключительная континентальный шельф Российской Федерации, в том обладателем суверенными правами и юрисдикцией в соответствии с международным правом.

Границы Арктической зоны Российской Федерации соответствуют с нормативными правовыми актами РФ также с нормами международных договоров и соглашений которых является Российской Федерации.

3. Особенности Арктической зоны России оказывают влияние на формирование государственной политики в Арктике, являются:

- а) экстремальные природно-климатические условия, в том числе полярная ночь и дрейфующие льды в арктических морях;
- б) острого характера промышленно-хозяйственного освоения территории;
- в) удаленность от основных промышленных центров, зависимость хозяйственной деятельности и жизнеобеспечения населения от поставок из других регионов России топлива, продовольствия и товаров первой необходимости;

## СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА

### 1. Общие положения

1. Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года (далее - Стратегия) разработана в исполнение Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденными Президентом Российской Федерации 18 сентября 2008 г. № Пр-1969 (далее - Основы), и с учетом основных положений документов системы государственного стратегического планирования Российской Федерации.

2. Стратегией определяются основные механизмы, способы и средства достижения стратегических целей и приоритетов устойчивого развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности. Стратегия направлена на реализацию суверенитета и национальных интересов Российской Федерации в Арктике и способствует решению основных задач государственной политики Российской Федерации в Арктике, определенных в Основах.

3. В рамках реализации Стратегии обеспечивается консолидация ресурсов и усилий всех заинтересованных субъектов государственной политики Российской Федерации в Арктике (федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, территории которых полностью или частично входят в состав Арктической зоны Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций) для решения ключевых проблем развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности в Арктике.

### II. Основные риски и угрозы, цель Стратегии

4. Ключевыми факторами, оказывающими влияние на социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации, являются:

- а) экстремальные природно-климатические условия, включая низкие температуры воздуха, сильные ветры и наличие ледяного покрова на акватории арктических морей;

б) острого характера промышленно-хозяйственного освоения территорий и низкая плотность населения,

в) удаленность от основных промышленных центров, высокая ресурсоемкость и зависимость хозяйственной деятельности и жизнеобеспечения населения от поставок из других регионов России топлива, продовольствия и товаров первой необходимости.

## ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 31 августа 2017 г. № 1064

МОСКВА

О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2014 г. № 366

Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в постановление Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2014 г. № 366 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 18, ст. 2207; № 51, ст. 7470).

Председатель Правительства Российской Федерации

Д.Медведев

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель Правительства  
Российской Федерации

Д.Медведев

30 августа 2016 г.

### ПЛАН

мероприятий по реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года

№ п/п	Наименование мероприятия*	Вид документа	Ответственные исполнители	Срок исполнения	Ожидаемый результат
1.	Подготовка проекта доклада Президенту Российской Федерации о ходе и результатах реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года (далее - Стратегия)	проект доклада Президенту Российской Федерации	Минкомразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, заинтересованные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	ежегодно, до 20 апреля, начиная с 2017 года	Проект доклада Президенту Российской Федерации о ходе и результатах реализации Стратегии представлен в Правительство Российской Федерации



# Проблемы Арктического региона

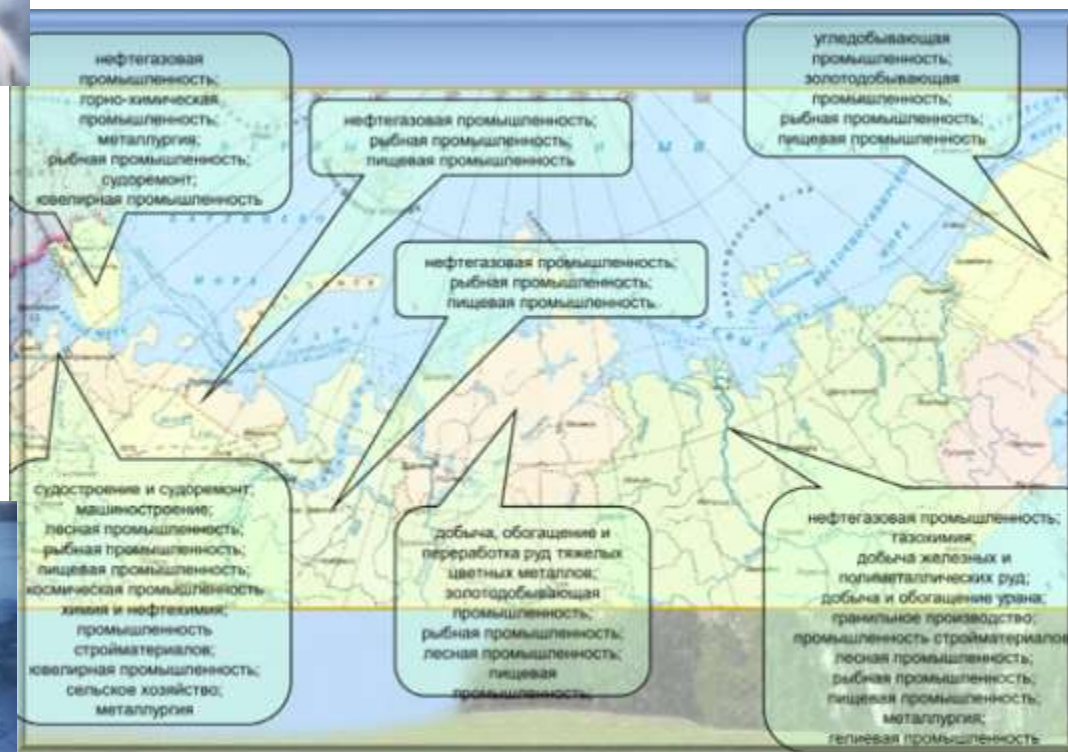
Природно-климатические факторы:

холод, сухость воздуха, своеобразный фотопериодизм: длинный световой день в летний период и короткий – в зимний, УФ-дефицит



Размещение производственных комплексов с преимущественной организацией трудовых процессов на открытой территории и в неотапливаемых помещениях

Ежегодно регистрируется до 11 тысяч случаев госпитализации пострадавших от холодовых травм и 4 тысяч случаев смерти от гипотермии.



К трудовой деятельности по специальности возвращаются не чаще, чем в 59 % случаев отморожения.



# Проблемы Арктического региона

Существенное сокращение населения. Отток квалифицированных молодых кадров и приезд малоквалифицированной, социально не адаптированной рабочей силы

Процесс адаптации человека в Арктике сопровождается существенными перестройками всех его физиологических систем

Низкая социально-экономическая защищенность коренного населения

Неразвитость инфраструктуры, особенно энергетической и транспортной



Высокая степень износа основных фондов

Экологическая напряженность



# Статистические данные по АЗРФ

Федеральный план статистических работ, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 671-р

Показатели ФИФ данных СГМ

Приказ Росстата от 08.12.2016 № 770 «Об утверждении статистического инструментария для организации Роспотребнадзора федерального статистического наблюдения за санитарным состоянием субъекта РФ»

Показатели Стратегии социально-экономического развития Арктической зоны РФ и обеспечения национальной безопасности

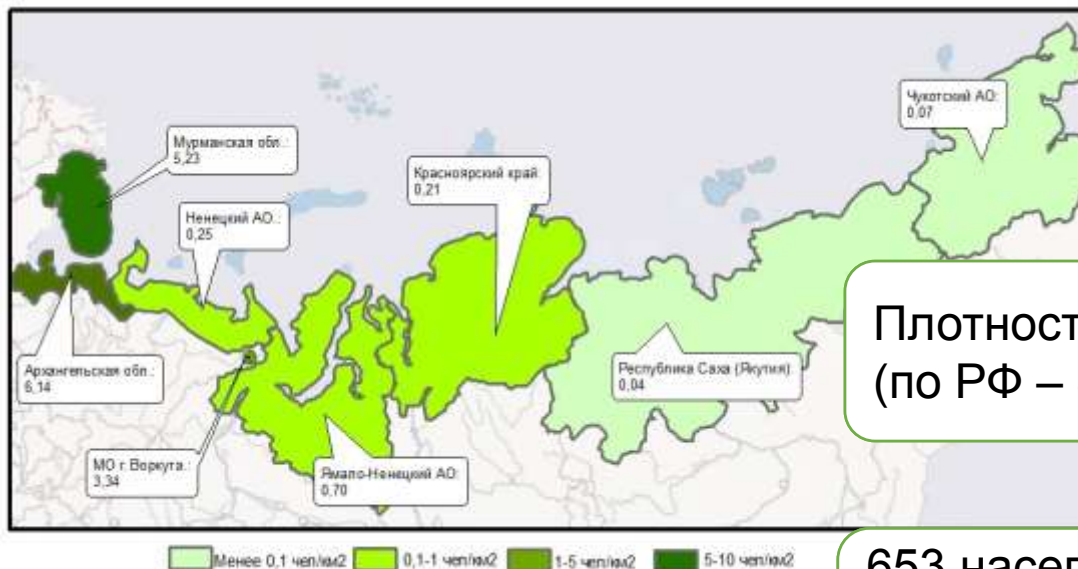
## Показатели, характеризующие санитарно-эпидемиологическое благополучие

- Итоги комплексного наблюдения условий жизни населения.
- Оценка численности постоянного населения, ожидаемая продолжительность жизни при рождении, коэффициенты естественного и миграционного прироста населения АЗРФ (на 1000 человек).
- Заболеваемость с диагнозом, установленным впервые в жизни.
- Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников.
- Уровни загрязнения атмосферного воздуха, воды водоемов и централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения, почвы селитебных территорий.
- Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов.
- Общая площадь ветхого жилищного фонда, благоустройство жилищного фонда.
- Доля валового регионального продукта, произведенного в АЗРФ, в суммарном валовом региональном продукте субъектов РФ.
- Соотношение доходов 10 % наиболее обеспеченного и 10 % наименее обеспеченного населения АЗРФ (региональный децильный коэффициент).





Площадь АЗРФ – 3630296,82 км<sup>2</sup> (21,2 % от площади РФ).



Плотность населения в АЗРФ – 0,65 чел./км<sup>2</sup>  
(по РФ – 8,57 чел./км<sup>2</sup>).

653 населенных пункта.

106 населенных пунктов с численностью более 1000 чел., из них в 35 – более 10000 чел.

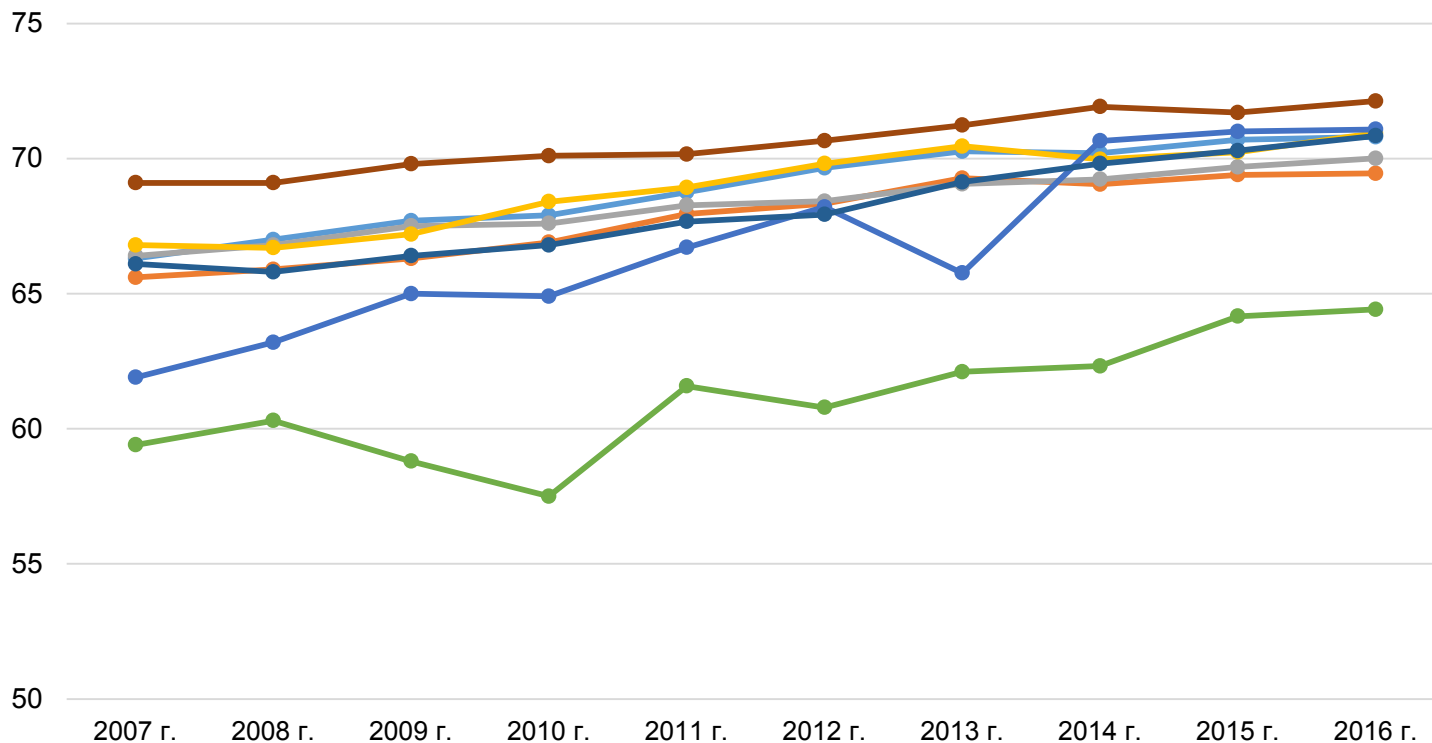
Наиболее крупные по численности населения города в:  
Архангельской области – Архангельск (351488 чел.), Новодвинск (185042 чел.).  
Красноярском крае – г. Норильск (177428 чел.),  
Мурманской области – г. Мурманск (298096 чел.),  
Ямало-Ненецком автономном округе – Новый Уренгой (113254 чел.).



# Ожидаемая продолжительность жизни

## ЖИЗНИ

АЗРФ – 71,02 года (мужчины – 65,44 лет, женщины – 76,42 лет)  
РФ – 71,39 года (мужчины – 65,92 лет, женщины – 76,71 лет)

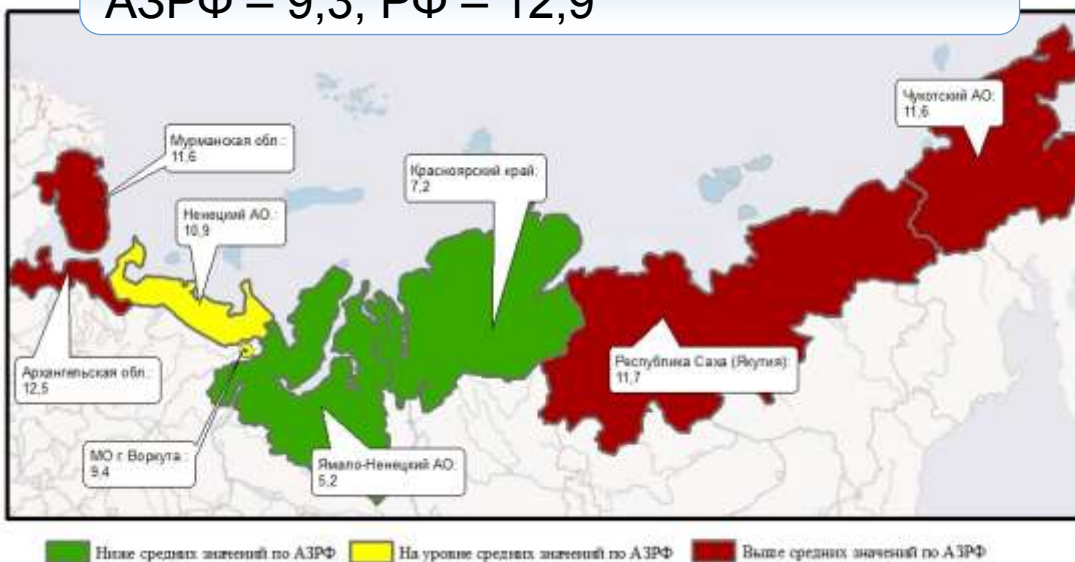


- Архангельская область
- Республика Коми
- Красноярский край
- Мурманская область
- Ненецкий автономный округ
- Чукотский автономный округ
- Республика Саха (Якутия)
- Ямало-Ненецкий автономный округ

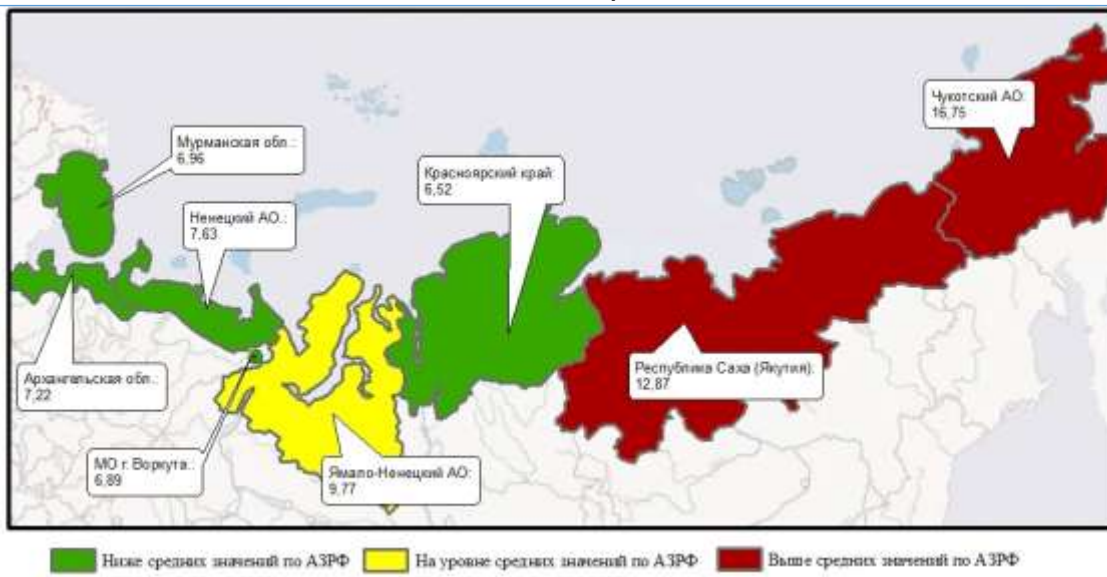
**Чукотский автономный округ**  
64,62 года (мужчины – 59,73 лет, женщины – 69,58 лет)  
в сельской местности  
53,03 года (мужчины – 47,56 лет, женщины – 58,52 лет)



Общая смертность на 1000 населения  
АЗРФ – 9,3, РФ – 12,9

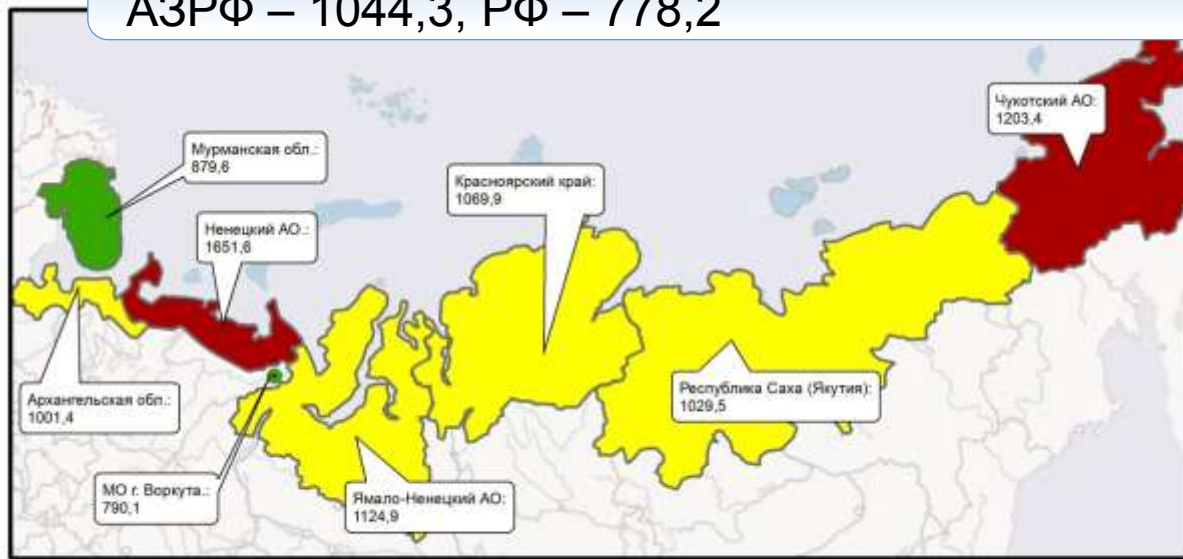


Младенческая смертность (умерших в возрасте до 1 года на 1000 детей, родившихся живыми) АЗРФ – 6,7, РФ – 6,0





Показатель заболеваемости на 1000 человек  
АЗРФ – 1044,3, РФ – 778,2



■ Ниже средних значений по АЗРФ   ■ На уровне средних значений по АЗРФ   ■ Выше средних значений по АЗРФ

Показатель заболеваемости на 1000 детского населения АЗРФ – 2387,6, РФ – 1775,8



■ Ниже средних значений по АЗРФ   ■ На уровне средних значений по АЗРФ   ■ Выше средних значений по АЗРФ



Территории риска  
- по бронхиальной астме и астматическому статусу – Ненецкий АО, Мурманская и Архангельская области,  
- по болезням, характеризующимся повышенным кровяным давлением, – Ненецкий АО, Красноярский край и Республика Саха (Якутия).



# Контроль качества атмосферного воздуха

В АЗРФ – 59 постов контроля



Исследуемые показатели – взвешенные вещества,  $\text{NO}_2$ ,  $\text{SO}_2$ ,  $\text{CO}$ .

С учетом выбросов предприятий – сероуглерод, метилмеркаптан (Архангельская область), оксиды никеля, свинца, меди (г. Норильск Красноярского края), формальдегид, бенз(а)пирен (гг. Новый Уренгой, Ноябрьск и Надым Ямало-Ненецкого автономного округа) и т.д.



# Обеспеченность населения централизованным хозяйственно-питьевым водоснабжением

АЗРФ – 89,3 %, РФ – 90,72 %



■ Ниже средних значений по АЗРФ    ■ На уровне средних значений по АЗРФ    ■ Выше средних значений по АЗРФ

335 водоисточников, из них 161 поверхностный (р. Северная Двина, Кола, Ханмей, Тулома, Уса, Дудинка, Анадырь, Солза, Норильская, озера Безымянное, Большегрязненское, Мелкое, Самсонкино) и 174 подземных.

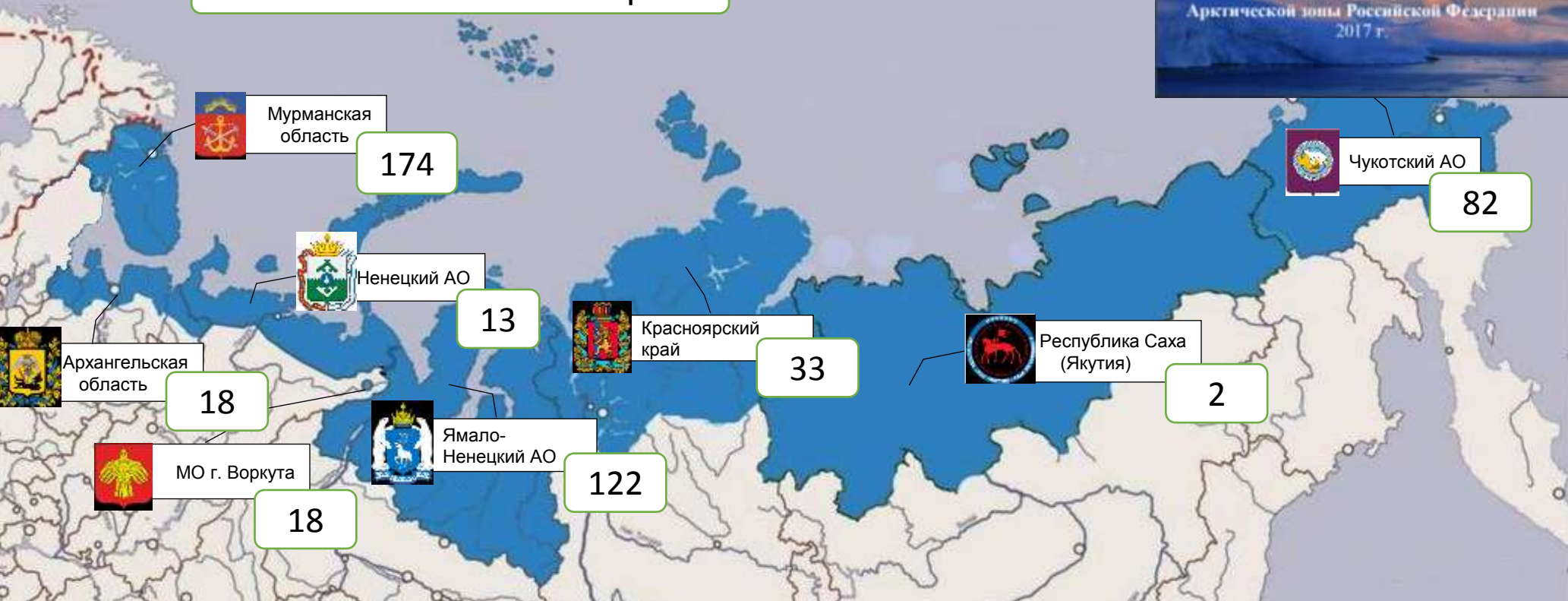




# Контроль качества воды систем централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения



В АЗРФ – 462 точки контроля



Приоритетные загрязнители за счет:

- поступления из источника водоснабжения – железо, марганец, никель, никель, хлориды,
- в процессе водоподготовки – алюминий, галогенорганические вещества,
- в процессе транспортирования – железо, галогенпроизводные.



В рамках Отраслевой программы Роспотребнадзора на 2016-2020 гг.  
«Гигиеническое научное обоснование минимизации рисков здоровью населения  
России»

ФБУН «Северо-Западный научный центр гигиены и общественного здоровья»  
проводит научно-исследовательскую работу  
«Научно-методическое обоснование создания электронного атласа состояния  
санитарно-эпидемиологического благополучия на территории Арктической зоны  
Российской Федерации»





# ***СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!***

