



Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
Управление Роспотребнадзора по Свердловской области

Оценка факторов производственной среды и трудового процесса в условиях внедрения риск-ориентированного надзора

Ведущий специалист-эксперт отдела надзора по гигиене труда
Управления Роспотребнадзора по Свердловской области
Гооге Роман Вальтерович

2018г.

Управление профессиональными рисками – одна из основных сфер в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и профилактики профессиональной заболеваемости в Свердловской области

Социально гигиенический мониторинг

Выявление основных проблем, связанных с состоянием здоровья работающего населения; получение объективной картины фактического состояния факторов производственной среды и трудового процесса

ВЦП «Предупреждение заболеваемости трудоспособного населения»; цель, задачи, индикаторные показатели

Организационные мероприятия;
План проверок Управления и Центра на год;
Государственное задание

Сбор и анализ информации о состоянии условий труда по результатам надзорных мероприятий

Организационная работа с хозяйствующими субъектами по управлению профессиональными рисками

Взаимодействие с экспертными организациями, НИИ, центрами профпатологии и др.

Информирование населения о состоянии условий труда

**Отнесение промышленных объектов к категориям риска в соответствии с
Постановлением Правительства РФ от 17.08.2016
N 806**

Категории риска	Количество на учете	Количество в плане на 2018г.	Удельный вес от количества на учете
Чрезвычайно высокий	844	120	14,2%
Высокий	784	101	12,8%
Значительный	734	96	13,07
Умеренный	1508	19	1,25
Средний	2961	8	0,27
Низкий	1085	0	0
Всего	7916	344	4,3%

Критерии выбора объектов приоритетного надзора

1. Численность населения под воздействием объекта; ←
2. Количество нарушений обязательных требований за 3 года; ←
3. Количество неудовлетворительных результатов лабораторных исследований за 3 года; ←
4. Наличие жалоб населения
5. Информация о профессиональной заболеваемости;
6. Отсутствие информации по соответствию объекта надзора установленным требованиям ←

Программное средство «НИС»



Программное средство «ЛИС»

Программное средство «Profill»,
журналы учета ПЗ

Одной из главных задач проведения надзорных мероприятий является получение достоверных результатов о существующих факторах риска на предприятиях.

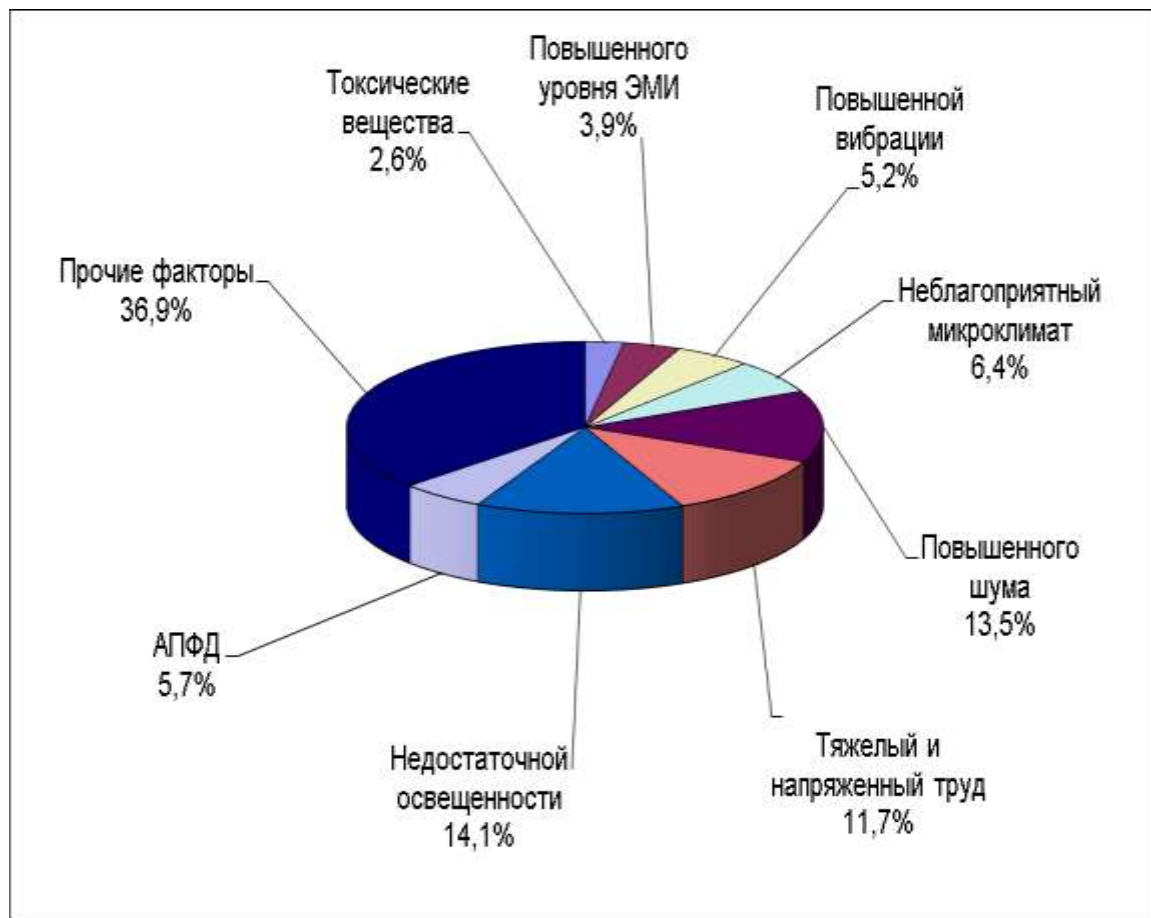
Характеристика промышленного производства Свердловской области

- Свердловская область является одним из важнейших промышленных регионов России. В структуре промышленного комплекса наиболее значимы черная и цветная металлургия (соответственно 31 % и 19 % объёма промышленного производства), машиностроение, добывающая промышленность.
- Крупнейшими предприятиями чёрной и цветной металлургии в Свердловской области являются Нижнетагильский металлургический комбинат, ВСМПО «АВИСМА», Первоуральский новотрубный завод, Богословский и Уральский алюминиевые заводы, Каменск-Уральский металлургический завод, Синарский трубный завод, Северский трубный завод, а также предприятия Уральской горно-металлургической компании (Уралэлектромедь, Среднеуральский медеплавильный завод, Надеждинский металлургический завод и др.).
- Среди машиностроительных отраслей преобладает тяжелое машиностроение, в том числе ориентированное на нужды ВПК. Важнейшими предприятиями машиностроительного комплекса области являются Уралвагонзавод, Уральский завод тяжелого машиностроения, Уралэлектротяжмаш, Уралхиммаш, Уральский турбинный завод, Уральский завод гражданской авиации и др.
- В регионе развита добывающая промышленность (Севуралбокситруда, Качканарский ГОК «Ванадий», Высокогорский горно-обогатительный комбинат, Ураласбест и др.)

Факторы риска, связанные с условиями труда на предприятиях Свердловской области

По данным лабораторного контроля доля работающих в условиях воздействия вредных производственных факторов составляет 17,1% от численности населения, занятого на хозяйствующих субъектах, представивших отчеты.

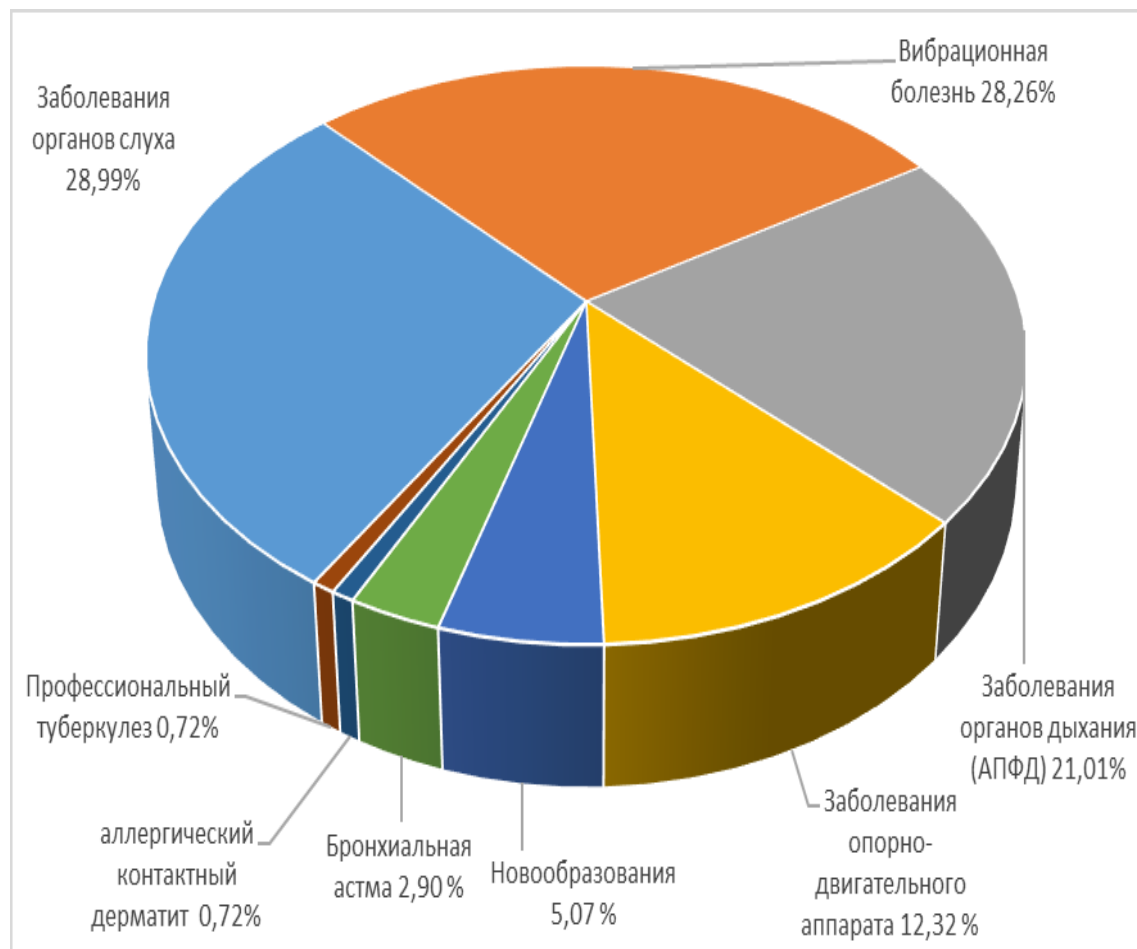
В динамике за 3 года отмечается снижение удельного веса работающих в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам (2015г. – 23,2%, 2016г. – 20,9%, 2017г. – 17,1%). Во вредных условиях труда занято 75 687 работающих.



Структура острой и хронической профессиональной заболеваемости в Свердловской области

В 2017 г. зарегистрировано 3 случая острых профессиональных заболеваний (отравлений), связанных с воздействием химических факторов (2,13% в общей структуре), из них:

- интоксикация окисью углерода – 2 случая (66,7%) (1 случай со смертельным исходом),
- интоксикации сероводородом - 1 случай (33,3%).



Практический опыт по
управлению профессиональными
рисками
в рамках надзорных
мероприятий

Варианты методик оценки риска

- Руководство Р 2.2.1766-03 «Руководство по оценке профессионального риска для здоровья работников. организационно-методические основы, принципы и критерии оценки»
- Оценка профессионального риска (ОПР) Электронный интерактивный директорий-справочник Под ред. академика РАМН Н.Ф.Измерова и проф.Э.И.Денисова. Разработка программ и платформы — доц. И.В.Степанян (Одобрено на заседании Бюро Отделения профилактической медицины РАМН, постановление №18, протокол №6 от 13.05.2011)
<http://neurocomp.ru/>
- Метод комплексной оценки профессионального риска, Д.В. Малышев, ОАО «Согаз», Москва ISSN 1812-5220 «Проблемы анализа риска», том 5, 2008, № 3, и др.

Различают априорную и апостериорную
оценку риска.

Априорную (предварительную, гигиеническую) оценку риска проводят по гигиеническим критериям оценки условий труда по показателям вредности и опасности факторов производственной среды, тяжести и напряженности трудового процесса (Руководство Р 2.2.2006-05) по превышению ПДК/ПДУ.

Класс условий труда по Руководству Р 2.2.2006-05	Индекс профзаболеваний Ипз	Категория профессионального риска	Срочность мероприятий по снижению риска
Оптимальный - 1	-	Риск отсутствует	Меры не требуются
Допустимый - 2	< 0,05	Пренебрежимо малый (переносимый) риск	Меры не требуются, но уязвимые лица нуждаются в дополнительной защите <*>
Вредный - 3.1	0,05 - 0,11	Малый (умеренный) риск	Требуются меры по снижению риска
Вредный - 3.2	0,12 - 0,24	Средний (существенный) риск	Требуются меры по снижению риска в установленные сроки
Вредный - 3.3	0,25 - 0,49	Высокий (непереносимый) риск	Требуются неотложные меры по снижению риска
Вредный - 3.4	0,5 - 1,0	Очень высокий (непереносимый) риск	Работы нельзя начинать или продолжать до снижения риска
Опасный (экстремальный)	> 1,0	Сверхвысокий риск и риск для жизни, присущий данной профессии	Работы должны проводиться только по специальным регламентам <***>

Апостериорную

(окончательную, медико-биологическую)

оценку риска проводят по медико-биологическим показателям:

профессиональной заболеваемости, уровню заболеваемости с временной нетрудоспособностью (ЗВУТ), в том числе нарушениям репродуктивного здоровья и здоровья потомства, увеличению биологического возраста относительно паспортного и др.

Критерии доказанности риска (Р 2.2.1766-03)

3.5. Результаты оценки ПР по степени весомости доказательств (по критериям ООН [10]) подразделяют на следующие категории доказанности риска:

- **категория 2** (подозреваемый профессиональный риск) - на основе результатов гигиенической оценки условий труда по критериям Руководства Р 2.2.2006-05;
- **категория 1Б** (предполагаемый профессиональный риск) - на основе результатов гигиенической оценки условий труда по критериям Руководства Р 2.2.2006-05, дополненных отдельными клинико-физиологическими, лабораторными, экспериментальными данными (в т.ч. данными литературы);
- **категория 1А** (доказанный профессиональный риск) - на основе результатов гигиенической оценки условий труда по критериям Руководства Р 2.2.2006-05, материалов периодических медицинских осмотров, физиологических, лабораторных и экспериментальных исследований, а также эпидемиологических данных.

СанПиН 2.2.4.3359-16 «Санитарно-эпидемиологические требования к физическим факторам на рабочих местах»

п. 1.9. Требования настоящих СанПиН применяются при оценке уровней профессиональных рисков здоровью работающих и разработки мероприятий профилактического характера.

п. 3.2.6. Для отдельных отраслей (подотраслей) экономики допускается эквивалентный уровень шума на рабочих местах от 80 до 85 дБ А при условии подтверждения приемлемого риска здоровью работающих по результатам проведения оценки профессионального риска здоровью работающих, а также выполнения комплекса мероприятий, направленных на минимизацию рисков здоровью работающих.

В случае превышения уровня шума на рабочем месте выше 80 дБА, работодатель должен провести оценку риска здоровью работающих и подтвердить приемлемый риск здоровью работающих..

Работы в условиях воздействия эквивалентного уровня шума выше 85 дБА не допускаются.

Источники информации об условиях труда:

- Данные осмотра рабочих мест, испытаний и измерений, проведенных непосредственно в рамках оценки рисков
- Производственный контроль
- Данные государственного контроля
- Государственная экспертиза условий труда
- Аттестация рабочих мест
- СОУТ
- Данные СГМ
- Данные независимых экспертиз

ПРЕДПИСАНИЕ
об устранении выявленных нарушений
санитарно-эпидемиологических требований

№ п/п	содержание мероприятия	№ норматив- ного документа	пункт НД	срок
1	<p>Обеспечить проведение оценки профессионального риска здоровью работающих, с установленными эквивалентными уровнями шума выше 80 дБА.</p> <p>Не допускать работы при воздействии эквивалентного уровня шума на рабочих местах от 80 до 85 дБ А без подтверждения приемлемого риска здоровью работающих по результатам проведения оценки профессионального риска здоровью работающих, а также выполнения комплекса мероприятий, направленных на минимизацию рисков здоровью работающих (согласно протоколу лабораторных испытаний параметров шума №8427 от 15.06.2017г, выполненному ИЛЦ филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области в Ленинском, Верх-Исетском, Октябрьском и Кировском районах города Екатеринбурга», установлено, что уровень шума не соответствует предельно допустимым уровням (ПДУ) на р.м. штамповщика, пресс кривошипный, инв.№ 104 (измеренная 84дБА при ПДУ – не более 80дБА).</p>	<p>СП 2.2.2.1327-03 СанПиН 2.2.4.3359-16</p>	<p>2.1., 2.8. 3.2.6.</p>	<p>05.07.2018г.</p>

ПРЕДПИСАНИЕ

о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, имуществу физических и юридических лиц

№ п/п	содержание мероприятия	№ нормативного документа	пункт НД	срок
1.	<p>Обеспечить проведение оценки профессионального риска здоровью работающих, с установленными эквивалентными уровнями шума выше 80 дБА.</p> <p>Согласно протоколу №22 от 01.09.2016г: на р.м. просеивальщика (код р.м. 21.17) эквивалентный уровень шума составляет 83,3 дБА при ПДУ 80 дБА, что выше ПДУ на 3,3 дБА, класс условий труда 3.1; на р.м. аппаратчика смешения (код р.м. 23.17) эквивалентный уровень шума составляет 82,8 дБА при ПДУ 80 дБА, выше ПДУ на 2,8 дБА, класс условий труда 3.1</p>	СанПиН 2.2.4.3359-16	3.2.6.	28.09.2018г.

<p>Обеспечить выполнение комплекса мероприятий, направленных на минимизацию рисков здоровью работающих, с установленными эквивалентными уровнями шума выше 80 дБА:</p> <ul style="list-style-type: none">а) подбор рабочего оборудования, обладающего меньшими шумовыми характеристиками;б) информирование и обучение работающего таким режимам работы с оборудованием, которое обеспечивает минимальные уровни генерируемого шума;в) использование всех необходимых технических средств (защитные экраны, кожухи, звукопоглощающие покрытия, изоляция, амортизация);г) ограничение продолжительности и интенсивности воздействия до уровней приемлемого риска;д) проведение производственного контроля виброакустических факторов;е) ограничение доступа в рабочие зоны с уровнем шума более 80 дБА работающих, не связанных с основным технологическим процессом;ж) обязательное предоставление работающим средств индивидуальной защиты органа слуха;з) ежегодное проведение медицинских осмотров для лиц, подвергающихся шуму выше 80 дБ.	<p>СанПиН 2.2.4.3359-16</p>	<p>3.2.6.</p>	<p>01.09.2018г.</p>
---	--	----------------------	----------------------------

Невыполнение указанных Предписаний влечет административную ответственность по статьям:

- 6.3. КОАП РФ (Невыполнение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий) влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятисот до одной тысячи рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.
- 19.5. КОАП РФ (Невыполнение в срок законного предписания) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Существующие проблемы:

На большинстве проверяемых предприятий, не проведена оценка профессиональных рисков и отсутствуют программы по управлению профессиональными рисками

По результатам проводимых экспертиз «Программ профилактики профессиональных и производственно-обусловленных заболеваний» на предприятиях области установлено:

Практически нигде не проводится оценка и анализ профессиональных рисков по медико-биологическим (анализ состояния здоровья по различным показателям) критериям; оценка исчерпывается категорией 2 (подозреваемый), на основании гигиенических показателей (классы опасности в соответствии с уровнями факторов риска по результатам мониторинга условий труда). Не проводится расчет рисков категории 1Б (предполагаемый) и 1А (доказанный).

Используемые системы оценки профессиональных рисков, действующие на предприятиях, основаны не на оценке риска здоровью работающих, а на внутренней политике предприятий, больше связанной с технической достижимостью и экономической целесообразностью.

С гигиенической точки зрения такие системы неприемлимы.

Предложения:

- На законодательном уровне предусмотреть обязанность работодателя по проведению комплексного расчета профессионального риска по всем приоритетным факторам производственной среды и трудового процесса и разработке мероприятий по управлению профессиональными рисками;
- На законодательном уровне закрепить единую методику определения профессиональных рисков



**НА ШТУРМ
НОВЫХ РУБЕЖЕЙ!**

Спасибо за внимание!