

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты
прав потребителя и благополучия человека по Свердловской
области

**Использование результатов социально-гигиенического
мониторинга при реализации риск-ориентированных
подходов к организации деятельности органов и учреждений
Роспотребнадзора
(на примере Свердловской области)**

С.В. Кузьмин, В.Б. Гурвич, О.В. Диконская
С.В. Ярушин, О.Л. Малых

Социально-гигиенический мониторинг – межведомственная система информационно-аналитического обеспечения деятельности в сфере обеспечения санэпидблагополучия и защиты прав потребителей, управления рисками для здоровья населения на всех уровнях управления



Современные угрозы и риски для здоровья населения, установленные на основе данных социально-гигиенического мониторинга



Идентификация факторов риска, оценка и прогноз для здоровья населения на региональном и муниципальном уровнях

Риски, обусловленные влиянием санитарно-гигиенических факторов

- Прогнозируется **1092** случаев преждевременной смерти – от пыли 2941, от свинца 1239 (каждые 2 года), ЗПР 659, нефропатий – 139 547, случаев рака – 7657.

Суммарный экономический ущерб от повышенной заболеваемости населения составил **37,9 млрд. рублей**

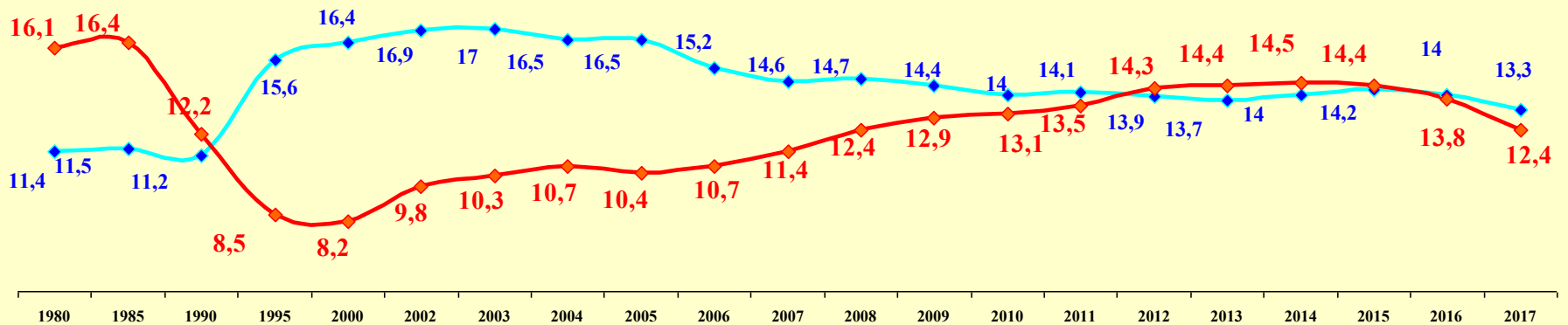
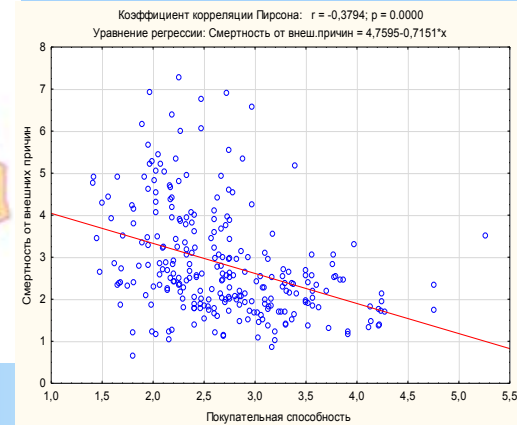
- Риски в связи с биологическим загрязнением (65,8% населения)
Экономический ущерб от 29 инфекционных болезней **10,3 млрд. рублей**

- Риски от физических факторов (шум – 66,9%, радиационная нагрузка – 67,2%)
Прогнозируется коллективный риск вероятности возникновения стохастических эффектов - 1092 случаев

- Профессиональные риски (удельный вес работающих в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам – 20,9%)

Риски, обусловленные влиянием социально-экономических факторов

Зависимость между показателем смертности от внешних причин трудоспособного населения и величиной покупательной способности



Определение Управлением Роспотребнадзора по Свердловской области приоритетных задач в рамках программно-целевого планирования

ПЛАН
Роспотребнадзора по реализации документов стратегического планирования на период 2016-2021 годов

Проблемы состояния здоровья населения и санитарно-эпидемиологической обстановки

Доклад
«О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Свердловской области»

Проблемы качества услуг и товаров

Доклад
«О защите прав потребителей»

Формируются цели, задачи, индикаторы по снижению риска:

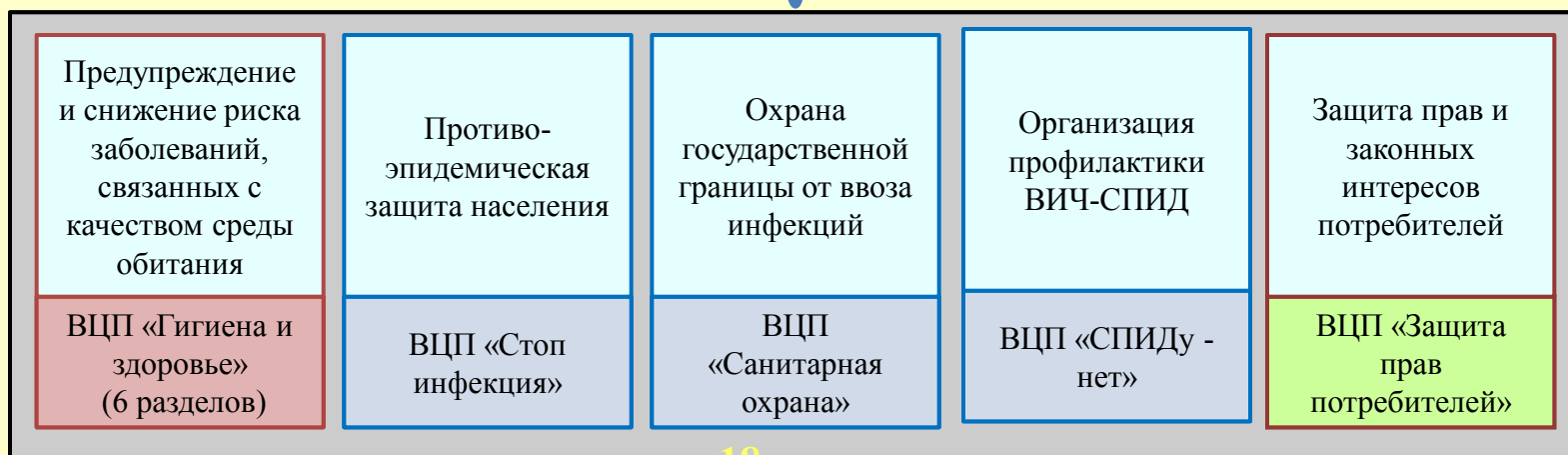
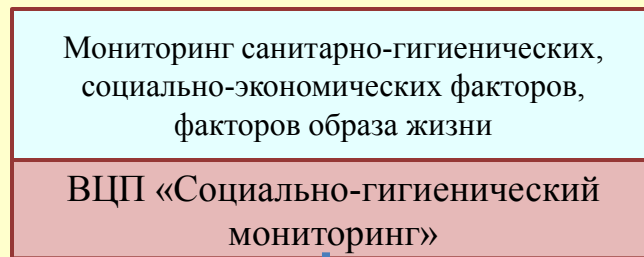
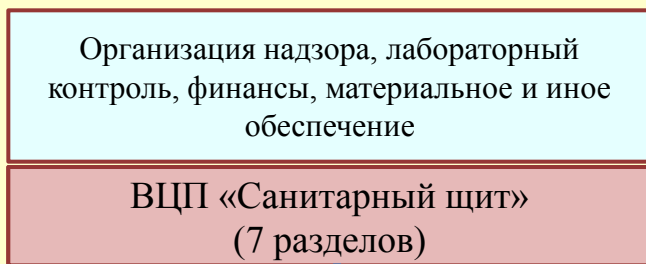
- для здоровья населения
- причинения вреда имуществу

Управление и Центр
-стратегическое планирование (ВЦП)
-план организационных мероприятий
-план проверок
-Государственное задание

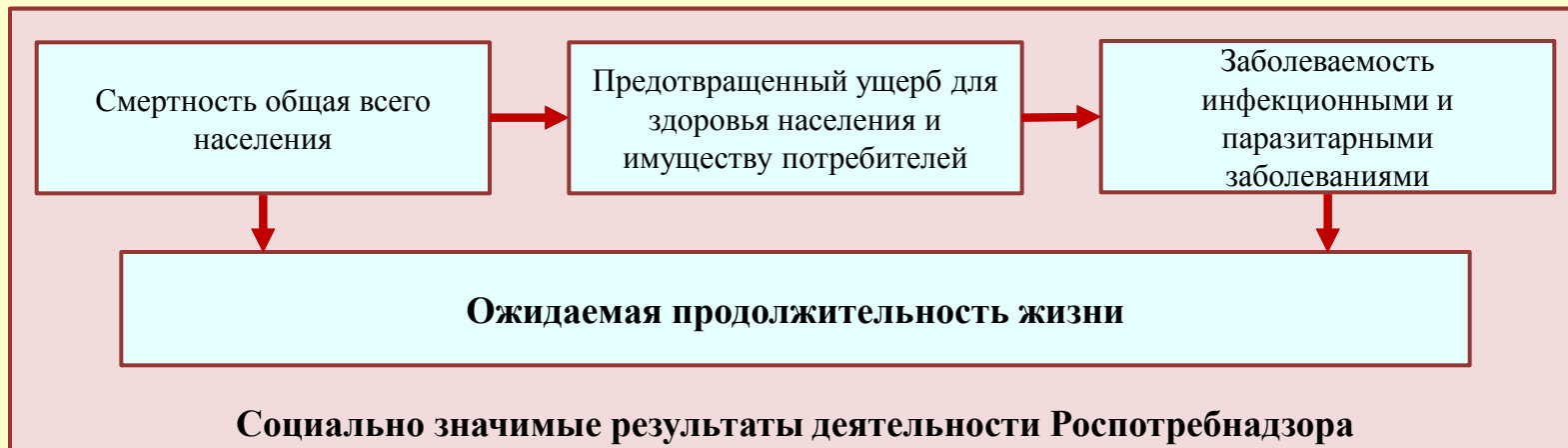
Информирование органов власти субъекта, органов местного самоуправления
Подготовка Предложений о реализации мер по обеспечению санэпидблагополучия и защиты прав потребителей

Формирование государственных программ субъекта РФ, муниципальных программ

Ведомственные целевые программы (ВЦП) Управления и Центра



**18 разделов
ВЦП**



Стратегическое планирование и оценка деятельности Управления и Центра



Формирование Плана основных организационных мероприятий Управления и Центра на год (в рамках ВЦП)

Цель 1

Задача 1.1. ...

Мероприятие 1.1.1. ...

Управление

1. Подготовка предложений в Правительство области и органы местного самоуправления
2. Проведение тематических совещаний, семинаров с учреждениями и ведомствами
3. Разработка организационно-распорядительных документов
4. Рассмотрение вопросов на Коллегии Управления и Центра
5. Обучение специалистов
6. Информирование о деятельности надзорных мероприятиях, санэпидобстановке

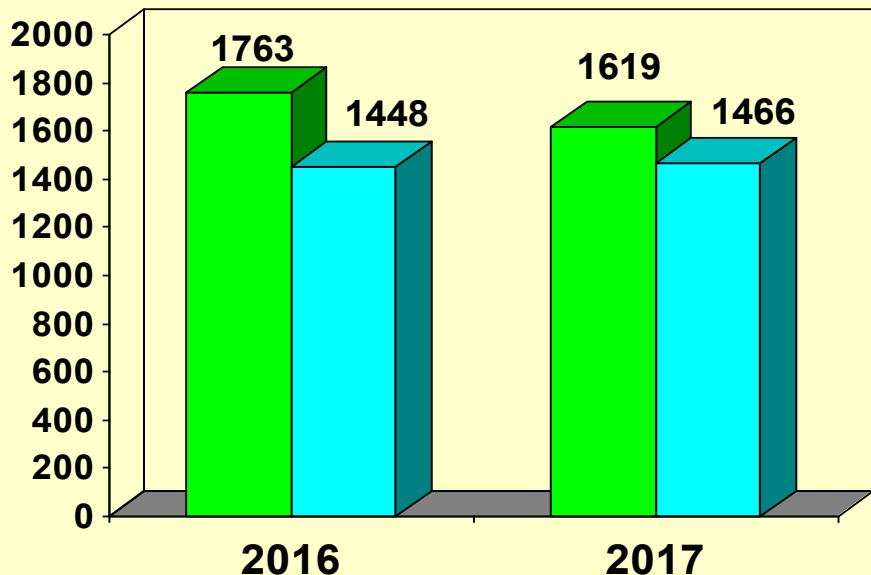
Центр

1. Сбор информации
2. Подготовка аналитических материалов
3. Внедрение новых методик лабораторного обеспечения
4. Гигиеническое обучение

Программное средство
«Планирование и контроль»

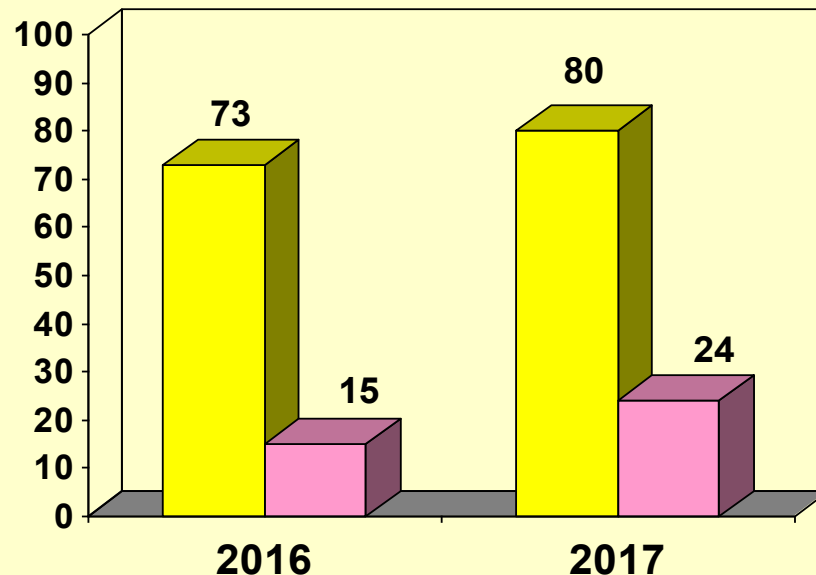
Количество разработанных и принятых управленческих решений по результатам СГМ, направленных на обеспечение санэпидблагополучия населения и защиту прав потребителей в 2017 году

В сфере обеспечения санэпидблагополучия населения



- Количество предложенных проектов управленческих решений
- Количество принятых управленческих решений

В сфере защиты прав потребителей



- Количество предложенных проектов управленческих решений по ЗПП
- Количество принятых управленческих решений по ЗПП

Протокол заседания Координационной комиссии по противодействию распространения социально значимых заболеваний и санитарно-эпидемиологическому благополучию в Свердловской области № 207 от 12.10.2017

Протоколы заседания Координационной комиссии по защите прав потребителей в Свердловской области № 51-ЕК от 29.12.2017, №41-ЕК от 30.12.2016

Программы и планы по управлению риском для здоровья населения и обеспечения санэпидблагополучия населения (в 89 МО из 90)

В 43 МО приняты Планы мероприятий по обеспечению санэпидобстановки и управлению рисками

В 16 МО разработаны проекты Планов

В 30 МО мероприятия, направленные на решение приоритетных задач, включены в реализуемые целевые программы

Программы и планы в области защиты прав потребителей (в 35 МО из 90)

Постановлением Правительства Свердловской области от 23 октября 2013г. №1285-ПП утверждена государственная программа «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2024 года», в состав которой вошла подпрограмма 3 «Развитие потребительского рынка Свердловской области»

В 16 МО приняты (реализуются программы (подпрограммы) в области ЗПП

В 19 МО приняты Планы мероприятий в области ЗПП

Экономическая эффективность реализации мер по управлению риском для здоровья населения в муниципальных образованиях за 5 летний период



Величина предотвращенного ущерба здоровью населения
64 535,25 млн. рублей
(3,6 % от валового регионального продукта)

Величина затрат с учетом
всех источников
финансирования

53 589,1 рубля на 1 жителя

Снижение числа случаев смерти 1419

Снижение заболеваемости населения
161,3 тыс. случаев

Результаты отнесения объектов надзора к категориям риска в зависимости от показателя потенциального риска причинения вреда здоровью (Постановление правительства РФ № 806 от 17.08.2016г.)
Методические рекомендации, утвержденные Роспотребнадзором 11.08.2017 года № 5.1.0116-17. 5.1.

Всего объектов на учете	65417	100%	Периодичность планового контроля
чрезвычайно высокого риска (1 класс)	7283	11,1%	один раз в календарном году
высокого риска (2 класс)	7522	11,4%	один раз в 2 года
значительного риска (3 класс)	9621	14,7%	один раз в три года
среднего риска (4 класс)	22618	34,6%	не чаще чем один раз в 4 года
умеренного риска (5 класс)	14803	22,6%	не чаще чем один раз в 6 лет
низкого риска (6 класс)	3570	5,5%	Плановые проверки не проводятся

MP 5.1.0116-17.5.1. Риск-ориентированная модель контрольно-надзорной деятельности в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия. Классификация хозяйствующих субъектов, видов деятельности и объектов надзора по потенциальному риску причинения вреда здоровью человека для организации плановых контрольно-надзорных мероприятий.

Актуальность выбора объектов приоритетного надзора

Около **180 000**
хозяйствующих
субъектов на

территории области

В реестре ЮЛ, ИП

31 716 субъектов
надзора и
65 417 объектов
надзора

Объекты по категориям риска

ПП РФ №806	Кол-во
I-III	24426
IV	22618
V	14803
VI	3570

Критерии объектов приоритетного надзора:

- Численность населения;
- «законопослушание»;
- Неуд. результаты исследований;
- Заболеваемость населения;
- Жалобы;
- Отсутствие информации

План проверок на год

1 255 субъектов
надзора и
3 558 объектов
надзора

Основные разделы и взаимосвязь ПС «Надзорная информационная система» с другими программными средствами



Выбор объектов приоритетного надзора с установленной категорией риска в рамках реализации риск-ориентированной модели контрольно-надзорной деятельности



**Выбор объектов приоритетного надзора по 7 направления деятельности
(гигиена труда, гигиена детей и подростков, гигиена питания,
коммунальная гигиена, эпидемиология, физические в т.ч. радиационные
факторы, защита прав потребителей)**

Объект, наименование	Класс опасно сти	Интеграль ный показа тель	Доп. информа ция	Приоритет						
				гигиена труда	гигиена детей	гигиена питания	коммун. гигиена	эпидемиол огия	физ. факто ры	ЗПП
ЗАО «Фанком»	1	2901	Уровень проф. заб-ти выше среднегородск ого	+			+			
Хлебозавод №1	2	2859				+				
Производст во полиметал лов филиал ОАО Электромедь	2	2695	Уровень проф. заб-ти выше среднегородск ого	+			+			
Сооружение очистки сточных вод ОАО Уралхиммаш	4	2651	Многочисленн ые жалобы на запах				+			
Птице- фабрика Свердловс кая	3	2568		+		+	+	+		

Выбор объектов в план проверок из перечня приоритетных объектов надзора для реализации поставленных целей и задач по управлению риском для здоровья населения (на примере гигиены труда)

Цель 1 Предупреждение профессиональной заболеваемости

Индикаторы:

1) Профессиональная заболеваемость на 10000 работающих (2017г. – 2,32; 2018г. – 2,3; 2019г. – 2,0)

Задача 1. Снижение численности работающих, занятых во вредных условиях труда по основным видам экономической деятельности Свердловской области и снижение нагрузки основных производственных факторов.

Индикаторы:

- 1) % работающих во вредных условиях труда (2017г. – 35,6; 2018г. – 35,8; 2019г. - 35,0)
- 2) % проб в воздухе рабочей зоны, превышающих ПДК (2017г. – 9,0; 2018г. – 8,5; 2019г. - 8,0)
- 3) ...

Группы мероприятий:

1. Организационные мероприятия.

2. План проверок

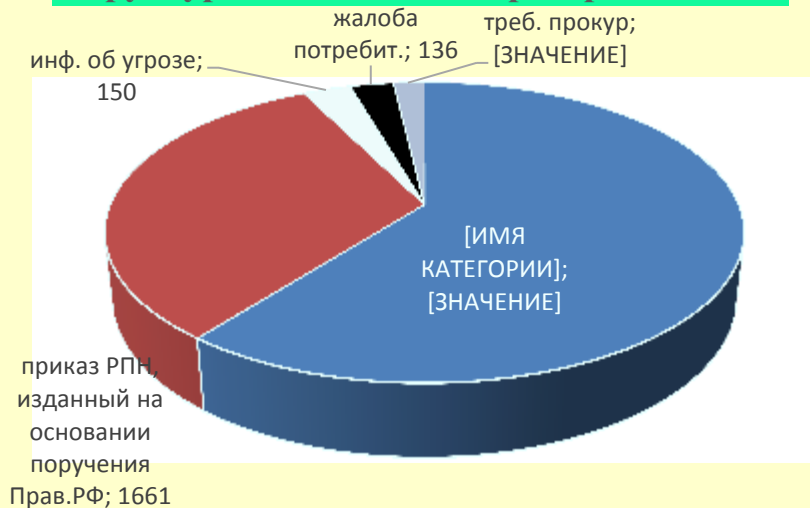
**Приоритетные
субъекты и объекты**

Периодичность в зависимости от
категории риска

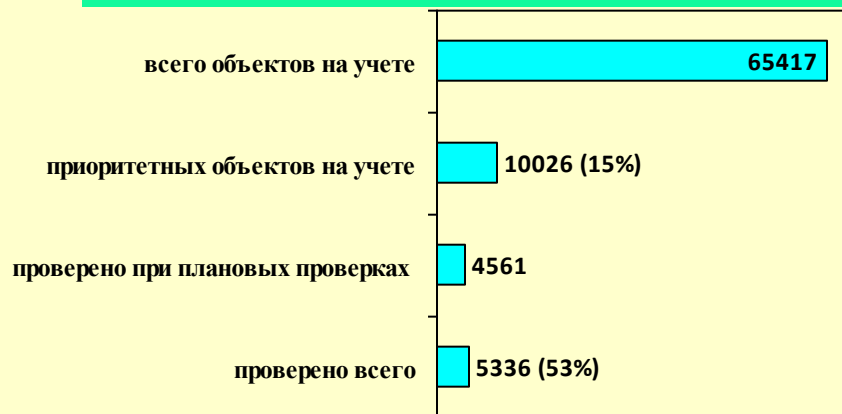
План проверок Управления Роспотребнадзора по Свердловской области на 2018 год

Всего объектов в плане на 2018 год	3558	100%
чрезвычайно высокого риска (1 класс)	869	24,4%
высокого риска (2 класс)	671	18,9%
значительного риска (3 класс)	1252	35,2%
среднего риска (4 класс)	737	20,7%
умеренного риска (5 класс)	29	0,8%
низкого риска (6 класс)	-	-

Структура внеплановых проверок в 2017г.

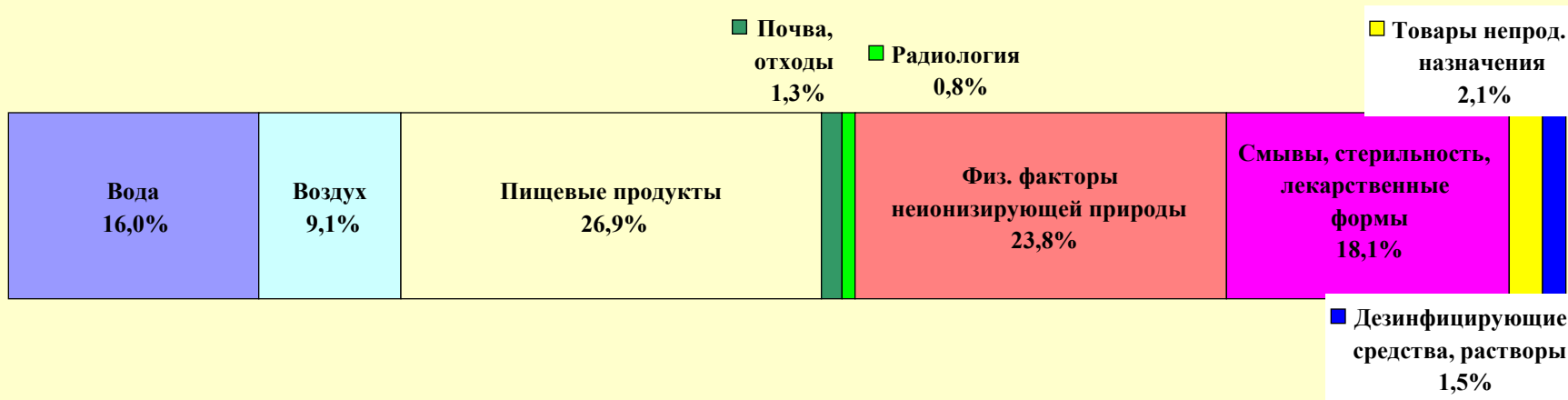


Охват проверками приоритетных объектов надзора в 2017г.



Планирование лабораторных исследований в рамках Государственного задания на 2018 год

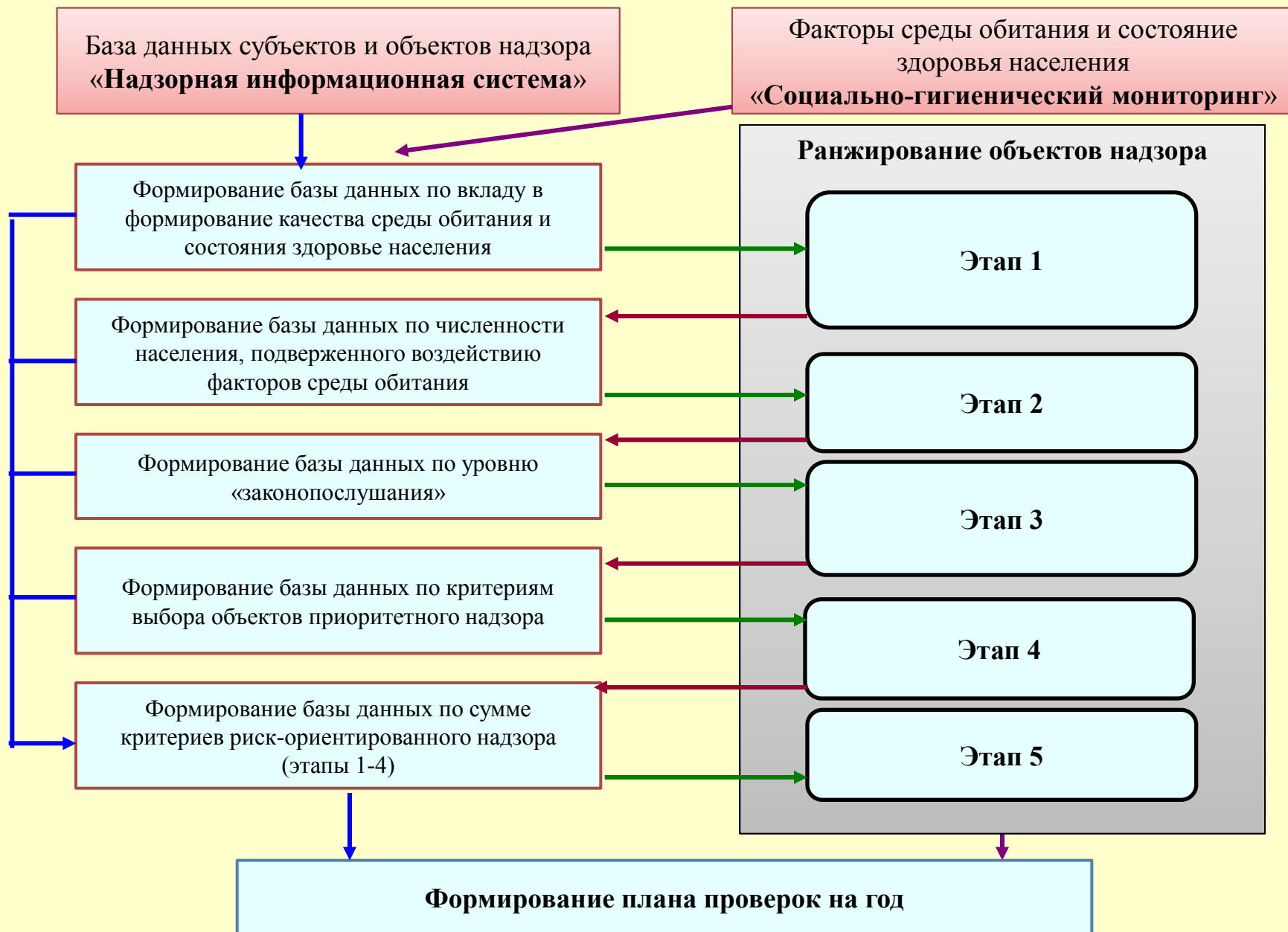
Для надзора: 181705 исследований (по приоритетным показателям факторов среды обитания, установленных по результатам СГМ)



Для СГМ: 133464 исследования (приказ Роспотребнадзора №810 от 30.12.2005г.)



Использование данных социально-гигиенического мониторинга при выборе объектов приоритетного надзора в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и формировании плана проверок на год



Показатели эффективности деятельности Управления и Центра

1 группа. Показатели достижения целей из задач по управлению риском для здоровья населения и риском причинения вреда имуществу потребителей:

- показатели заболеваемости, привитости населения;
- показатели, характеризующие состояние факторов среды обитания, ситуацию на потребительском рынке.

2 группа. Показатели, характеризующие выполнение основных функций должностных лиц Управления и специалистов Центра:

- показатели эффективности надзорной деятельности (в том числе участие Центра в проверках, выполнение госзадания и т.д.);
- показатели эффективности работы с органами власти, местного самоуправления

№	Показатели эффективности надзорной деятельности	2015г.	2016г.	2017г.
1.	Уд. вес приоритетных объектов в плане проверок	100%	100%	100%
2.	Кол-во выявленных нарушений на 1 проверку	10,8	11,6	12,5
3.	Уд. вес количества проверок, при которых возбуждены дела об административном правонарушении, к общему количеству проверок с выявленными правонарушениями	100%	100%	100%
4.	Уд. вес выполненных пунктов предписаний	87%	82%	80%

3 группа. Предотвращенные экономические ущербы

от реализации программ «вакцинопрофилактика»	5597,2 млн. руб.
в связи с реализацией санитарно-профилактических мероприятий для населения, проживающего на экологически неблагоприятных территориях	261,0 млн. руб.
от реализации мероприятий в рамках системы «Медицина труда»	981,0 млн. руб.
от предотвращения «вспышек» инфекционных заболеваний	366,2 млн. руб.
имуществу потребителей	422,9 млн. руб.

Экономическая эффективность Управления и Центра на 1 рубль затрат

Сумма средств за счет

- предотвращенного ущерба здоровью населения от инфекционной и неинфекционной заболеваемости инфекциями, имуществу потребителей
- взысканных штрафов (149,5 млн. руб.)

7777,8 млн. рублей

Сумма бюджетов Управления и Центра

750,2 млн. рублей

**10,4 рубля
на 1 рубль
затрат**

Результаты оценки деятельности территориальных отделов и филиалов за 2017 год

Фонд оплаты труда по каждому ТО и филиалу, который рассчитан исходя из утвержденной штатной численности, разделен на 3 части:

1. Базовый уровень, который не подлежит изменению
2. Стимулирующая надбавка за выполнение функций
3. Стимулирующая надбавка за достижение индикаторов по реализации задач

ТО, филиал	<u>выполнение функций</u>		<u>достижение показателей целей и задач</u>	
	Стимулирующий коэффициент	ранг	Стимулирующий коэффициент	ранг
Южный Екатеринбургский	98,9%	1	99,9%	2
Центральный Екатеринбургский	98,1%	2	100,0%	1
Северный Екатеринбургский	98,0%	3	99,9%	2
Североуральский	94,3%	11	84,6%	11
Талицкий	91,0%	12	81,7%	12
Красноуфимский	93,5%	13	92,3%	5

Выводы:

1. Приоритетные задачи по управлению риском для здоровья населения и риском причинения вреда имуществу потребителей, установленные по результатам социально-гигиенического мониторинга, анализа ситуации на потребительском рынке являются основой для эффективной организации деятельности Управления Роспотребнадзора по субъекту РФ и Центра гигиены и эпидемиологии в субъекте РФ, направленной на достижение социально значимых результатов.
2. Необходимо совершенствовать технологию формирования плана проверок с учетом вклада объектов надзора в формирование неблагоприятных факторов среды обитания, заболеваемости населения на территории конкретного муниципального образования, субъекта РФ в целом.

Послание Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию (1 марта 2018 года, Москва)



«...В течение двух лет необходимо перевести всю систему контроля и надзора на риск-ориентированный подход...»

«...Чиновники всех уровней должны быть заинтересованы в росте своей эффективности и быть жёстко нацелены на получение конкретного результата...»



Благодарю за внимание!